**Утверждено**

**Решением Коллегии**

**Контрольно-счётной палаты**

**Погарского района от 27.03.2019 года №2-рк**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Контрольно-счётная палата Погарского района**

243550 Брянская область пгт. Погар ул. Ленина д.1.

тел:(848349) 2-11-37

от 26.03.2019 года

п.г.т. Погар

**КОНТРОЛЬНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ**

**«Проверка целевого использования средств резервного фонда администрации Погарского района за 2018 год»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.1.1. плана работы Контрольно-счетной палаты Погарского района на 2018 год, утвержденный решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Погарского района от 25.12.2018 года №15-рк, приказ председателя Контрольно-счётной палаты Погарского района от 01.03.2019 года №3.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка законности, результативности использования средств резервного фонда администрации Погарского района.

**Предмет контрольного мероприятия:**

- решение Совета народных депутатов Погарского района от 26.12.2017 года № 5-258 «О бюджете Погарского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

- постановление администрации Погарского района от 08.02.2010 года №47 об утверждении «Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Погарского района» (утратило силу 26.09.2018 года);

- постановление администрации Погарского района от 26.09.2018 года №701 об утверждении «Положения о Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Погарского района»;

- протоколы комиссии по чрезвычайным ситуациям администрации Погарского района;

- распоряжения администрации Погарского района о выделении средств из резервного фонда администрации Погарского района в 2018 году;

- бухгалтерские документы (акты выполненных работ, платежные документы и другие).

**Объект контрольного мероприятия:** администрация Погарского района.

**Проверяемый период деятельности:** 2018 год.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 01 марта 2019 года по 29 марта 2019 года.

**В результате контрольного мероприятия установлено следующее:**

Порядок формирования и расходования средств резервного фонда администрации Погарского района регулируется: статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2.2 «О Порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджета Погарского района», постановлением администрации Погарского района от 08.02.2010 года №47 об утверждении «Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Погарского района» (утратило силу 26.09.2018 года), постановлением администрации Погарского района от 26.09.2018 года №701 об утверждении «Положения о Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Погарского района».

Согласно ст. 81 БК РФ и Положения, средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. К непредвиденным расходам относятся расходы, носящие случайный характер, то есть такие расходы, возникновение потребности в которых нельзя было предусмотреть заранее в силу обстоятельств объективного характера и которые не могли быть учтены при формировании расходов местного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период и не могут быть отложены на очередной финансовый год.

На основании постановления администрации Погарского района в районе создана комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, предназначенная для организации мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ликвидации чрезвычайных ситуаций, координации деятельности по этим вопросам на подведомственной территории.

Резервный фонд на 2018 год установлен в размере 400 000,00 рублей на основании пункта 13 решения районного Совета народных депутатов от 26.12.2017 года № 5-258 «О бюджете Погарского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с внесением изменений).

В соответствии с ч.3. ст. 81 БК РФ размер резервного фонда не может превышать 3 процентов утверждённого общего объёма расходов бюджета на соответствующий год, что соответствует данному требованию.

В течение 2018 года, согласно Положения «О порядке расходования средств резервного фонда администрации Погарского района», утверждённого постановлением администрации Погарского района №47 от 08.02.2010 года и Положения «О Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Погарского района», утверждённого постановлением администрации Погарского района №701 от 26.09.2018 года, средства резервного фонда администрации Погарского района расходовались на финансирование:

**МУП «Погарский районный водоканал»** на основании распоряжения администрации района от 11.12.2017 года №849-р, из резервного фонда администрации Погарского района выделены денежные средства в сумме 15 524,40 рублей для оплаты затрат, в связи с подвозом питьевой воды в х. Роговичи; на основании распоряжения администрации района от 26.03.2018 года №159-р, из резервного фонда администрации Погарского района выделены денежные средства в сумме 9 314,64 рублей для оплаты затрат, в связи с подвозом питьевой воды в х. Роговичи.

**Борщовской сельской администрации** из резервного фонда администрации района на основании распоряжения администрации района № 207-р от 16.04.2018 года было выделено 7 500,00 рублей на приобретение ГСМ для пожарной машины; на основании распоряжения администрации района №237-р от 24.04.2018 года, из резервного фонда было выделено 10 000,00 рублей на благоустройство территории; на основании распоряжения администрации района №848-р от 10.12.2018 года, было выделено 7 866,00 рублей на приобретение бензина для пожарного автомобиля.

Распоряжением администрации Погарского района №259-р от 03.05.2018 года на организацию мероприятий по чествованию участников ВОВ было выделено 500,00 рублей.

Отчёт об использовании денежных средств резервного фонда в полной мере подтверждает их полное и своевременное использование (счет, пл. поручение, списание). Первичные документы подтверждают их целевое использование.

**Вадьковской сельской администрации** на основании распоряжения администрации района №259-р от 03.05.2018 года из резервного фонда было выделено 1 500,00 рублей на организацию мероприятий по чествованию участников ВОВ.

Отчёт о целевом расходовании денежных средств из резервного фонда в полном объёме представлен в финансовое управление администрации Погарского района.

**Витемлянской сельской администрации** распоряжением администрации района №237-р от 24.04.2018 года из резервного фонда было выделено 10 000,00 рублей на благоустройство территории. Первичные документы подтверждают их целевое использование.

Распоряжением администрации Погарского района №259-р от 03.05.2018 года на организацию мероприятий по чествованию участников ВОВ было выделено 500,00 рублей.

**Городищенской сельской администрации** на основании распоряжения администрации района №237-р от 24.04.2018 года из резервного фонда было выделено 10 000,00 рублей на благоустройство территории. Первичные документы подтверждают их целевое использование. Распоряжением администрации района №259-р от 03.05.2018 года из резервного фонда было выделено 1 000,00 рублей на приобретение подарочной продукции для ветеранов ВОВ. Отчётная документация об использовании денежных средств резервного фонда в полной мере подтверждает их использование.

**Гринёвской сельской администрации** из резервного фонда администрации района на основании распоряжения администрации №205-р от 16.04.2018 года было выделено 7 480,00 рублей на приобретение ГСМ для пожарной машины, распоряжением администрации Погарского района №259-р от 03.05.2018 года на организацию мероприятий по чествованию участников ВОВ было выделено 500,00 рублей, распоряжением администрации района №237-р от 24.04.2018 года из резервного фонда было выделено 10 000,00 рублей на благоустройство территории. Первичные документы подтверждают их целевое использование.

Отчётная документация об использовании денежных средств резервного фонда в полной мере подтверждает их использование.

**Долботовской сельской администрации** распоряжением администрации района №237-р от 24.04.2018 года из резервного фонда было выделено 10 000,00 рублей на благоустройство территории. Первичные документы подтверждают их целевое использование.

**Кистёрской сельской администрации** распоряжением администрации района №237-р от 24.04.2018 года из резервного фонда было выделено 10 000,00 рублей на благоустройство территории. Первичные документы подтверждают их целевое использование.

**Посудичской сельской администрации** распоряжением администрации района №237-р от 24.04.2018 года из резервного фонда было выделено 10 000,00 рублей на благоустройство территории. Первичные документы подтверждают их целевое использование.

Распоряжением администрации Погарского района №259-р от 03.05.2018 года на организацию мероприятий по чествованию участников ВОВ было выделено 500,00 рублей.

**Прирубкинской сельской администрации** распоряжением администрации района №237-р от 24.04.2018 года из резервного фонда было выделено 10 000,00 рублей на благоустройство территории. Первичные документы подтверждают их целевое использование. Распоряжением администрации района №259-р от 03.05.2018 года из резервного фонда было выделено 500,00 рублей на приобретение подарочной продукции для ветеранов ВОВ.

**Стеченской сельской администрации** из резервного фонда на основании распоряжения администрации района №206-р от 16.04.2018 года было выделено 7 480,00 рублей на приобретение ГСМ для пожарной машины, на основании распоряжения администрации района №371-р от 29.05.2018 года было выделено 7 840,00 рублей на приобретение ГСМ для пожарной машины

Распоряжением администрации района №259-р от 03.05.2018 года из резервного фонда было выделено 500,00 рублей на приобретение подарочной продукции для ветеранов ВОВ.

Отчётная документация об использовании денежных средств резервного фонда в полной мере подтверждает их использование.

Распоряжением администрации района №237-р от 24.04.2018 года из резервного фонда было выделено 10 000,00 рублей на благоустройство территории. Первичные документы подтверждают их целевое использование.

**Суворовской сельской администрации** на основании распоряжения администрации района №237-р от 24.04.2018 года из резервного фонда было выделено 10 000,00 рублей на благоустройство территории. Первичные документы подтверждают их целевое использование. Распоряжением администрации района №259-р от 03.05.2018 года из резервного фонда было выделено 1 000,00 рублей на приобретение подарочной продукции для ветеранов ВОВ. Отчётная документация об использовании денежных средств резервного фонда в полной мере подтверждает их использование.

**Чаусовской сельской администрации** на основании распоряжения администрации района №237-р от 24.04.2018 года из резервного фонда было выделено 10 000,00 рублей на благоустройство территории. Первичные документы подтверждают их целевое использование.

**Юдиновской сельской администрации** на основании распоряжения администрации района №237-р от 24.04.2018 года из резервного фонда было выделено 10 000,00 рублей на благоустройство территории. Первичные документы подтверждают их целевое использование. Распоряжением администрации района №259-р от 03.05.2018 года из резервного фонда было выделено 1 500,00 рублей на приобретение подарочной продукции для ветеранов ВОВ. Отчётная документация об использовании денежных средств резервного фонда в полной мере подтверждает их использование.

На основании распоряжения администрации Погарского района от 25.10.2018 года №763-р из резервного фонда на оплату затрат по заправке техники ГСМ ООО ТД «Судость Плюс» было выделено 80 659,00 рублей, на основании распоряжения администрации Погарского района от 25.10.2018 года №764-р из резервного фонда на оплату затрат по заправке техники ГСМ ООО ТД «Судость Плюс» было выделено 46 953,20 рублей. Отчётная документация об использовании денежных средств резервного фонда в полной мере подтверждает их использование.

Согласно распоряжения администрации Погарского района №130-р от 07.03.2018 года, на организацию мероприятий по поздравлению ветеранов ВОВ в связи с их юбилейными днями рождения (начиная с 90-летнего юбилея), из резервного фонда выделено 20 000 ,00 рублей.

На основании распоряжения администрации Погарского района от 02.08.2018 года №572-р из резервного фонда администрации Погарского района для оплаты возмещения судебных расходов было выделено 3 300,00 рублей. Отчётная документация об использовании денежных средств резервного фонда в полной мере подтверждает их использование.

Единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций было выделено 58 000,00 рублей (помощь пострадавшим от пожара и стихийных бедствий).

На осуществление финансово-хозяйственной деятельности сельских поселений района из резервного фонда администрации района было выделено 120 000,00 рублей:

-на основании заявлений глав сельских поселений распоряжением №237-р от 24.04.2018 года из резервного фонда администрации района поселениям района было выделено 120 000,00 рублей на благоустройство (ремонт памятников).

Денежные средства выделены на основании п. 6.10 Положения о порядке расходования средств резервного фонда - средства резервного фонда администрации Погарского района расходуются на финансирование расходов администрации Погарского района, исполнительно-распорядительных органов поселений Погарского района - в тех случаях, когда средств на осуществление их финансово-хозяйственной деятельности недостаточно (утратило силу).

Эти мероприятия носят планируемый характер и должны быть учтены при формировании расходов районного бюджета по соответствующим разделам расходов бюджета, что является неправомерным расходованием средств резервного фонда администрации Погарского района в сумме 120 000,00 рублей.

Вступившее в силу с 26.09.2018 года Положение о Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Погарского района, соответствует требованиям п. 4 ст. 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, согласно которому, средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и др. чрезвычайных ситуаций.

Проведённым контрольным мероприятием нецелевого использования средств резервного фонда администрации в проверяемом периоде не установлено.

**Выводы:**

В целях устранения и недопущения в дальнейшем нарушений, а также в целях эффективности расходования средств резервного фонда администрации района, принять следующие меры:

1. Не допускать нарушения бюджетного законодательства, соблюдать требование и порядок, установленный Положением о Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Погарского района, утверждённого постановлением администрации Погарского района от 26.09.2018 года №701;
2. Не принимать решений о выделении денежных средств из резервного фонда при отсутствии документов с обоснованием размера испрашиваемых средств, включая сметно-финансовые расчеты, а также в случае необходимости заключения комиссии, экспертов и т.д.;
3. Не допускать финансирования за счет средств резервного фонда расходов, которые носят планируемый характер и могут быть учтены при формировании расходов районного бюджета.

**Предложения:**

1. Направить результаты контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты Погарского района в администрацию Погарского района с предложениями:

- усиления контроля за целевым расходованием средств резервного фонда администрации Погарского района.

1. Направить результаты контрольного мероприятия в Совет народных депутатов Погарского района.

**Председатель**

**Контрольно-счетной палаты**

**Погарского района О.А. Ахременко**

**Инспектор**

**Контрольно-счётной палаты**

**Погарского района Е.В. Масюк**

**Глава администрации С.И. Цыганок**

**Погарского района**

**Заместитель главы администрации**

**начальник финансового**

**управления администрации Р.Н.Печенко**

**Погарского района**