**Утверждено решением Коллегии**

**Контрольно-счётной палаты**

**Погарского района от 15.11.2018 года №8-рк**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Контрольно-счётная палата Погарского района**

243550 пгт. Погар Брянской области ул. Ленина,д.1,

тел:(848349) 2-11-37

**Заключение Контрольно-счётной палаты Погарского района по результатам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета Погарского района за 9 месяцев 2018 года.**

**пгт. Погар**

1. **Основание для проведения внешней проверки:** Заключение Контрольно-счётной палаты Погарского района (далее Контрольно-счётная палата) на отчёт администрации Погарского района об исполнении районного бюджета за 9 месяцев 2018 года, подготовлено в соответствии со статьей 264.2 Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной палате Погарского района», утвержденным решением районного Совета народных депутатов от 15.12.2011 г. №4-249, пунктом 1.2.4. плана работы Контрольно-счетной палаты Погарского района на 2018 год, утвержденным решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Погарского района №9-рк от 28.12.2017 года, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 102 «Проведение оперативного (текущего) контроля за исполнением бюджета Погарского района в текущем финансовом году», утвержденным решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Погарского района №12-рк от 26.04.2012 года, приказ Председателя Контрольно-счётной палаты Погарского района № 19 от 18.10.2018 года.
2. **Цель внешней проверки:** анализ соответствия бюджетной отчетности нормам решения о бюджете, установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативно-правовых актов, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.
3. **Проверяемый период:** 9 месяцев 2018 года.
4. **Предмет внешней проверки:** документы, подтверждающие исполнение решения о районном бюджете за 9 месяцев 2018 года, показатели, характеризующие его исполнение.
5. **Вопросы контрольного мероприятия:**
   1. Анализ исполнения бюджета по отраслевой структуре.
   2. Анализ исполнения бюджета по кодам экономической классификации.
   3. Анализ структуры муниципального долга.
6. Выводы.

В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счётной палатой Погарского района будет дана оценка уровня проведённых мероприятий по исполнению районного бюджета за 9 месяцев 2018 года.

**Анализ исполнения бюджета Погарского района за 9 месяцев 2018 года по доходам**

Решением Погарского районного Совета народных депутатов от 26.12.2017 года №5-258 «О бюджете Погарского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (с учётом внесённых изменений) утверждены доходы в сумме 466 127,191 тыс. рублей, в том числе объём безвозмездных поступлений в сумме 320 565,464 тыс. рублей или 68,8% к общему объёму доходов. Объём собственных доходов (налоговые и неналоговые доходы) составляет в сумме 145 561,727 тыс. рублей или 31,2% к общему объёму доходов.

Согласно отчёта об исполнении бюджета за 9 месяцев 2018 года поступили доходы в сумме 319 861,523 тыс. рублей или 68,6% к прогнозу 2018 года. Собственные доходы поступили в сумме 94 113,530 тыс. рублей или 64,7% к годовым назначениям (145 561,727 тыс. рублей), их доля в объёме поступивших доходов составляет 29,4%.

В объёме собственных доходов поступления налоговых доходов составили в сумме 88 331,649 тыс. рублей или 64,9% к годовым назначениям (136 081,500 тыс. рублей), их доля в объёме собственных доходов – 93,9%. Поступление неналоговых доходов составили в сумме 5 781,881 тыс. рублей или 61% к годовым назначениям (9 480,227 тыс. рублей), их доля в объёме собственных доходов составила 6,1%.

**В объёме налоговых доходов:**

- доля налога на доходы физических лиц составила 78,3% (поступило 69 160,500 тыс. рублей или 63,3% к годовым назначениям – 109 303,500 тыс. рублей).

- доля налога на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации составила 10,8% (поступило 9 525,957 тыс. рублей или 76,9% к годовым назначениям – 12 393,000 тыс. рублей).

- доля совокупного налога составила 9,6% (поступило 8 511,654 тыс. рублей или 65,6% к годовым назначениям – 12 985,000 тыс. рублей).

- доля за государственную пошлину составила 1,3% (поступило 1 133,538 тыс. рублей или 81,0% к годовым назначениям – 1 400,00 тыс. рублей).

**В объёме неналоговых доходов:**

- доля поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составила 53,8% (поступило 3 109,419 тыс. рублей или 87,6% к утверждённым годовым назначениям – 3 551,027 тыс. рублей).

- доля платежей при пользовании природными ресурсами составила 6,4% (поступило 369,100 тыс. рублей или 47,6% к годовым назначениям – 775,000 тыс. рублей).

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составили 0,7% (поступило 41,003 тыс. рублей).

- доля доходов от продажи материальных и нематериальных активов составила 15,8% (поступило 913,905 тыс. рублей или 28,1% утверждённого годового назначения – 3 250,000 тыс. рублей).

- доля штрафов, санкций, возмещения ущерба составила 22,2% (поступило 1 286,002 тыс. рублей или 67,7% к годовым назначениям – 1 900,00 тыс. рублей).

- прочие неналоговые доходы составила 1,1% (поступило 62,452 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления составили в сумме 225 747,993 тыс. рублей или 70,4% к годовым назначениям (320 565,464 тыс. рублей), их доля в объёме поступивших доходов составляет 70,6%. Безвозмездные поступления сложились за счёт:

**Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации**

**( 60 064,340 тыс. рублей)**

- дотаций бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности – 33 274,500 тыс. рублей или 75,0% к годовым назначениям – 44 366,000 тыс. рублей;

- дотаций бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 26 789,840 тыс. рублей или 73,3% к годовым назначениям – 36 568,756 тыс. рублей.

**Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации**

**( 9 066,337 тыс. рублей)**

- субсидий на реализацию мероприятий по обеспечению жильём молодых семей – 1 218,735 тыс. рублей или 100,0% к годовому назначению – 1 218,735 тыс. рублей;

- субсидий бюджетам муниципальных районов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – 4 790,740 тыс. рублей или 47,8% к годовому назначению – 10 026,513 тыс. рублей;

- субсидий бюджетам муниципальных районов на поддержку отрасли культура – 238,696 тыс. рублей или 100,0% к годовому назначению – 238,696 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных районов на подготовку объектов ЖКХ к зиме – 284,200 тыс. рублей или 100,0% к годовому назначению 284,200 тыс. рублей;

- субсидии на приобретение специальной техники для предприятий ЖКХ – 1 674,400 тыс. рублей или 92,0% к годовому назначению – 1 820,000 тыс. рублей;

- субсидий на реализацию отдельных мероприятий по развитию культуры, культурного населения, туризма, обеспечению устойчивого развития социально-культурных составляющих качества жизни населения – 235,276 тыс. рублей или 100,0% к годовому назначению– 235,276 тыс. рублей;

- субсидий на реализацию отдельных мероприятий по развитию образования – 210,290 тыс. рублей или 100,0% к годовому назначению– 210,290 тыс. рублей;

- субсидий бюджетам муниципальных районов на организацию отдыха детей в каникулярное время – 414,000 тыс. рублей или 88,5% к годовому назначению – 468,000 тыс. рублей;

**Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации**

**( 146 482,900 тыс. рублей)**

- субвенции бюджетам на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юридикции в Российской Федерации – 131,666 тыс. рублей или 100,0% к годовому назначению– 131,666 тыс. рублей.

- субвенций бюджетам муниципальных районов на предоставление мер социальной поддержки работникам образовательных организаций, работающим в сельских населённых пунктах и посёлках городского типа на территории Брянской области – 6 601,500 тыс. рублей или 74,1% к годовому назначению – 8 911,200 тыс. рублей;

- субвенций бюджетам муниципальных образований на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в учреждениях культуры, находящихся в сельской местности или посёлках городского типа Брянской области – 113,420 тыс. рублей или 67,3% к годовому показателю – 168,540 тыс. рублей;

- субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области в сфере деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организации деятельности административных комиссий и определения перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 776,950 тыс. рублей или 71,0% от годового показателя – 1 094,356 тыс. рублей;

- субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области в области охраны труда и уведомительной регистрации территориальных соглашений и коллективных договоров – 114,862 тыс. рублей или 73,5% от годового показателя – 156,308 тыс. рублей;

- субвенций бюджетам муниципальных районов на обеспечение сохранности жилых помещений, закреплённых за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей – 19,500 тыс. рублей или 17,6% от годового показателя – 111,000 тыс. рублей;

- субвенций бюджетам муниципальных районов на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству, выплату ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребёнка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приёмную семью, вознаграждения приёмным родителям – 4 417,036 тыс. рублей или 52,9% от годового показателя – 8 356,600 тыс. рублей;

- субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области по организации проведения на территории Брянской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней общих для человека и животных. В части оборудования и содержания скотомогильников (биотермических ям) и в части организации отлова и содержание безнадзорных животных на территории Брянской области – 20,074 тыс. рублей или 29,9% к годовому показателю – 67,142 тыс. рублей;

- субвенций бюджетам муниципальных районов на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в образовательных организациях – 37 078,665 тыс. рублей или 66,4% от годового показателя – 55 828,314 тыс. рублей;

- субвенций бюджетам муниципальных районов на финансовое обеспечение деятельности муниципальных общеобразовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных организаций в части реализации ими государственного стандарта общего образования – 93 712,716 тыс. рублей или 74,4% от годового показателя – 127 747,414 тыс. рублей;

- субвенций бюджетам муниципальных районов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования – 656,102 тыс. рублей или 34,7% от годового показателя – 1 890,034 тыс. рублей;

- субвенций бюджетам муниципальных образований на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 2 840,409 тыс. рублей или 100% от годового показателя – 2 840,409 тыс. рублей;

**Безвозмездных поступлений в бюджеты поселений**

**(1 400,239 тыс.)**

- субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление отдельных полномочий органов государственной власти Брянской области по расчету и предоставлению дотаций поселениям на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета – 728,250 тыс. рублей или 75,0% от годового показателя – 971,000 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где осуществляют военные комиссариаты – 671,989 тыс. рублей или 75,0% от годового показателя - 895,985 тыс. рублей;

**Иные межбюджетные трансферты**

**(8 734,177 тыс.)**

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 8 654,429 тыс. рублей или 59,7% от годового показателя - 14 500,000 тыс. рублей;

- прочие межбюджетные трансферты – 79,748 тыс. рублей или 100% от годового показателя – 79,748 тыс. рублей;

**Исполнение бюджета Погарского района за 9 месяцев 2018 года по расходам**

Расходы на 2018 год утверждены решением Погарского районного Совета народных депутатов «О бюджете Погарского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в объёме 430 980,707 тыс. рублей. Уточнённая бюджетная роспись по расходам составила 471 855,393 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2018 года расходная часть бюджета исполнена в сумме 319 771,746 тыс. рублей, что составляет 65,4% к уточнённой бюджетной росписи.

В разрезе разделов функциональной классификации расходов исполнение составило:

«Общегосударственные вопросы» - 26 199,456 тыс. рублей (73,3% к уточнённым назначениям – 35 724,294 тыс. рублей)

«Национальная оборона» - 671,989 тыс. рублей (75,0% к уточнённым назначениям 895,985 тыс. рублей)

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 1 320,703 тыс. рублей (67,4% к уточнённым назначениям – 1 949,500 тыс. рублей)

«Национальная экономика» - 12 696,590 тыс. рублей (54,8% к уточнённым назначениям – 23 185,714 тыс. рублей)

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 8 120,876 тыс. рублей (85,0% к уточнённым показателю – 9 558,202 тыс. рублей)

«Охрана окружающей среды» - 143,073 тыс. рублей (2,1% к уточнённым назначениям – 6 746,400 тыс. рублей)

«Образование» - 222 986,457 тыс. рублей (69,4% к уточнённым назначениям – 321 420,768 тыс. рублей)

«Культура и кинематография» - 19 681,122 тыс. рублей (61,9% к уточнённым назначениям – 31 819,416 тыс. рублей)

«Социальная политика» - 14 886,010 тыс. рублей (67,6% к уточнённым назначениям – 22 032,791 тыс. рублей)

«Физическая культура и спорт» - 6 812,131 тыс. рублей (66,5% к уточнённым назначениям – 10 247,000 тыс. рублей)

«Межбюджетные трансферты» - 6 253,339 тыс. рублей (75,6% к уточнённым назначениям – 8 275,323 тыс. рублей).

В разрезе разделов функциональной классификации расходов, главных распорядителей бюджетных средств исполнение составило:

«Погарский районный Совет народных депутатов» - 1 019,309 тыс. рублей (72,9% к уточнённой бюджетной росписи – 1 398,570 тыс. рублей)

«Управление образования администрации Погарского района» - 223 642,476 тыс. рублей (69,2% к годовым назначениям 323 310,802 тыс. рублей)

«Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Погарского района» - 1 699,994 тыс. рублей (71,6% к годовым назначениям – 2 375,042 тыс. рублей)

«Финансовое управление администрации Погарского района» - 10 152,981 тыс. рублей (75,0% к годовому показателю 13 534,184 тыс. рублей)

«Администрация Погарского района» - 82 515,658 тыс. рублей (63,4% к уточнённой бюджетной росписи 130 133,578 тыс. рублей)

«Контрольно – счётная палата Погарского района» - 741,328 тыс. рублей (67,2% к годовым назначениям – 1 103,217 тыс. рублей.)

По состоянию на 01 октября 2018 года бюджет Погарского района исполнен с профицитом в сумме 89 776,690 рублей.

В целях оптимизации расходов бюджета района и увеличения налоговых и неналоговых поступлений разработать мероприятия по увеличению поступлений доходов в бюджет муниципального образования.

Формирование отчётности производить в строгом соответствии с требованиями, определёнными Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Принятие бюджетных обязательств осуществлять в пределах утверждённых бюджетных ассигнований.

**Председатель**

**Контрольно-счётной палаты**

**Погарского района О.А. Ахременко**

**Инспектор**

**Контрольно-счётной палаты**

**Погарского района Е.В. Масюк**

**С заключением ознакомлены:**

**Глава администрации**

**Погарского района С.И. Цыганок**

**Заместитель главы администрации**

**начальник Финансового управления**

**администрации Погарского района Р.Н. Печенко**