**Утверждено**

**Решением Коллегии**

**Контрольно-счётной палаты**

**Погарского района от 05.07.2018 года №5-рк**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Контрольно-счётная палата Погарского района**

243550 пгт. Погар Брянской области ул. Ленина,д.1,

тел:(848349) 2-11-37

от 28 июня 2018 года

п.г.т. Погар

**КОНТРОЛЬНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ**

**Проведение контрольного мероприятия в форме проверки целевого расходования средств резервного фонда администрации**

**Погарского района за 2017 год.**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.1.1. плана работы Контрольно-счетной палаты Погарского района на 2018 год, утвержденный решением Коллегии Контрольно- счетной палаты Погарского района от 28.12.2017 года №9-рк., Приказ председателя Контрольно-счётной палаты Погарского района от 14.06.2018 года №14.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка законности, результативности использования средств резервного фонда администрации Погарского района.

**Предмет контрольного мероприятия:**

- решение Совета народных депутатов Погарского района от 28.12.2016 года № 5-174 «О бюджете Погарского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями);

- постановление администрации Погарского района от 08.02.2010 года №47 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Погарского района»;

- протоколы комиссии по чрезвычайным ситуациям администрации Погарского района;

- распоряжения администрации Погарского района о выделении средств из резервного фонда администрации Погарского района в 2017 году;

- бухгалтерские документы (акты выполненных работ, платежные документы и другие).

**Объект контрольного мероприятия:** администрация Погарского района.

**Проверяемый период деятельности:** 2017 год.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 14 июня 2018 года по 29 июня 2018 года.

**В результате контрольного мероприятия установлено следующее:**

Порядок формирования и расходования средств резервного фонда администрации Погарского района регулируется статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2.2 «О Порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджета Погарского района», постановлением администрации Погарского района от 08.02.2010 года №47 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Погарского района».

Согласно ст. 81 БК РФ и Положения, средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. К непредвиденным расходам относятся расходы, носящие случайный характер, то есть такие расходы, возникновение потребности в которых нельзя было предусмотреть заранее в силу обстоятельств объективного характера и которые не могли быть учтены при формировании расходов местного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период и не могут быть отложены на очередной финансовый год.

На основании постановления администрации Погарского района в районе создана комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, предназначенная для организации мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ликвидации чрезвычайных ситуаций, координации деятельности по этим вопросам на подведомственной территории.

Резервный фонд на 2017 год установлен в размере 1 000 000,00 рублей на основании пункта 14 решения районного Совета народных депутатов от 28.12.2016 года № 5-174 «О бюджете Погарского района на 2017 год и на плановый период 2018 2019 годов», на основании с ч.3. ст. 81 БК РФ размер резервного фонда не может превышать 3 процентов утверждённого общего объёма расходов бюджета на соответствующий год, что соответствует данному требованию.

При подготовке распоряжений необходимо руководствоваться пунктом 10 Положения «О расходовании средств резервного фонда администрации Погарского района». Согласно Положения, проект распоряжения администрации района о выделении средств из резервного фонда готовит финансовое управление администрации района, визируется начальником финансового управления, начальником информационно-правовой и мобилизационной работы и курирующим направление заместителем главы администрации района, после чего направляется на подпись главе администрации района.

В 2017 году из Резервного фонда администрации Погарского района было выделено денежных средств в сумме 986 382,64 рублей, что на 13 617,36 рублей или на 1,4% меньше, изначально утвержденных бюджетных ассигнований.

Согласно Положения «О порядке расходования средств резервного фонда администрации Погарского района», средства резервного фонда администрации Погарского района расходуются на финансирование:

- п. 6.1. частичного покрытия расходов, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций, сложившихся на территории района в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, повлекших за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, нарушение условий жизнедеятельности людей. По данному пункту было выделено 282 477,64 рублей, а именно – 9 314,64 рублей – на подвоз воды в х. Роговичи МУП «Погарский районный водоканал», 177 896,00 рублей – на аварийно-восстановительные работы водопровода в с. Городище; 95 267,00 рублей – на аварийно-восстановительные работы на водопроводе в с. Берёзовка;

- п. 6.10. расходов администрации Погарского района, исполнительно-распорядительных органов поселений Погарского района – в тех случаях, когда средств на осуществление их финансово-хозяйственной деятельности недостаточно. По данному пункту было выделено 229 405,00 рублей, а именно 65 105,00 рублей на приобретение ГСМ сельскими поселениями района, 18 000,00 рублей на приобретение автопокрышек для пожарной машины Борщовской сельской администрации, 16 300,00 рублей – на оплату услуг экскаватора при тушении пожаров Стеченской сельской администрации, 130 000,00 рублей – на благоустройство территорий поселений района;

- п. 6.11. мероприятий (встреч, симпозиумов, выставок, семинаров) по проблемам районного и областного значения, районных, областных и всероссийских конкурсов с участием представителей Погарского района. По данному пункту было выделено 212 000,00 рублей; 178 000,00 рублей – выплата денежного вознаграждения победителям соревнования; 25 000,00 рублей – поздравление ветеранов; 9 000,00 – организация мероприятий по чествованию участников ВОВ;

- п. 6.15. единовременной материальной помощи, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций граждан. По данному пункту было выделено 69 000,00 рублей (помощь пострадавшим от пожара и стихийных бедствий);

- п. 6.16. первоочередных нужд отдельных категорий граждан (ветераны ВОВ, инвалиды, пенсионеры, участники боевых действий, семьи погибших военнослужащих, малообеспеченные граждане и др. категории граждан), оказавшихся в трудной жизненной ситуации. По данному пункту было выделено 156 000,00 рублей (единовременные выплаты при рождении ребёнка, лечение, материальная помощь в связи с тяжёлым материальным положением);

- п. 6.18. выплаты разовых премий и разовой материальной помощи гражданам за заслуги перед районом. По данному пункту было выделено 37 500,00 рублей (награждение Почётной грамотой и выплата денежной премии гражданам района).

В течение 2017 года для предотвращения чрезвычайных ситуаций в районе, на основании протоколов заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, для поселений района и МУП «Погарский районный водоканал», из резервного фонда администрации района было выделено 381 882,64 рублей денежных средств, а именно:

Борщовской сельской администрации – 35 950,00 рублей;

Вадьковской сельской администрации – 25 555,00 рублей;

Гриневской сельской администрации – 7 180,00 рублей;

Стеченской сельской администрации – 23 480,00 рублей;

Чаусовская сельская администрация – 7 240,00 рублей;

МУП «Погарский районный водоканал» - 282 477,64 рублей.

**МУП «Погарский районный водоканал»** на основании распоряжения администрации района от 16.02.2017 года №96-р, на основании протокола заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в Погарском районе из резервного фонда администрации Погарского района выделены денежные средства в сумме 177 896,00 рублей для проведения аварийно-восстановительных работ водопровода в с. Городище. На основании распоряжения администрации района №05 от 09.01.2017 года протокола комиссии администрации района из резервного фонда было выделено 9 314,64 рублей для оплаты затрат, в связи с подвозом питьевой воды в х. Роговичи. На основании протокола комиссии и распоряжения администрации района от 12.01.2017 года №15-р из резервного фонда выделено 95 267,00 рублей для оплаты затрат, в связи с проведением аварийно-восстановительных работ на водопроводе в с. Берёзовка.

**Борщовской сельской администрации** из резервного фонда администрации района на основании протокола комиссии и распоряжения администрации района № 218-р от 07.04.2017 года было выделено 10 770,00 рублей на приобретение ГСМ для пожарной машины. На основании протокола комиссии по ЧС и распоряжения администрации района №197-р от 30.03.2017 года, из резервного фонда было выделено 7 180,00 рублей на приобретение ГСМ для пожарной машины. На основании протокола комиссии по ЧС и распоряжения администрации района №06-р от 09.01.2017 года, было выделено 18 000,00 рублей на приобретение автомобильных шин для пожарного автомобиля ЗИЛ – 131.

Распоряжением администрации Погарского района №291-р от 02.05.2017 года на организацию мероприятий по чествованию участников ВОВ было выделено 500,00 рублей.

Документы об использовании денежных средств резервного фонда в полной мере подтверждают их полное и своевременное использование (счет, пл. поручение, списание). Распоряжением администрации района №238-р от 17.04.2017 года из резервного фонда было выделено 5 000,00 рублей на благоустройство территории. Первичные документы подтверждают их целевое использование.

**Вадьковской сельской администрации** из резервного фонда администрации района на основании протокола комиссии по ЧС распоряжением администрации района №693-р от 02.10.2017 года из резервного фонда было выделено 12 487,00 рублей на приобретение ГСМ для тушения очагов возгорания торфа. Первичные документы подтверждают их целевое использование. На основании протокола комиссии и распоряжения администрации района №470-р от 27.06.2017 года, было выделено 13 068,00 рублей на приобретение ГСМ для тушения очагов возгорания торфа.

Распоряжением администрации Погарского района №291-р от 02.05.2017 года на организацию мероприятий по чествованию участников ВОВ было выделено 1 500,00 рублей.

Распоряжением администрации района №238-р от 17.04.2017 года из резервного фонда было выделено 3 000,00 рублей на благоустройство территории. Первичные документы подтверждают их целевое использование.

Отчёт о целевом расходовании денежных средств из резервного в полном объёме представлен в финансовое управление администрации Погарского района.

**Гринёвской сельской администрации** из резервного фонда администрации района на основании протокола комиссии и распоряжения администрации №196-р от 30.03.2017 года было выделено 7 180,00 рублей на приобретение ГСМ для пожарной машины. Распоряжением администрации Погарского района №291-р от 02.05.2017 года на организацию мероприятий по чествованию участников ВОВ было выделено 500,00 рублей.

Отчётная документация об использовании денежных средств резервного фонда в полной мере подтверждает их использование.

Распоряжением администрации района №238-р от 17.04.2017 года из резервного фонда было выделено 12 000,00 рублей на благоустройство территории. Первичные документы подтверждают их целевое использование.

**Стеченской сельской администрации** из резервного фонда администрации района на основании протокола комиссии по ЧС и распоряжением администрации района №471-р от 27.06.2017 года было выделено 7 800,00 рублей, для оплаты услуг экскаватора, использованного для тушения пожара на территории поселения. На основании протокола комиссии по ЧС и распоряжения администрации №345-р от 23.05.2017 года, из резервного фонда было выделено 8 500,00 рублей на для оплаты услуг экскаватора, использованного для тушения пожаров на территории поселения. На основании протокола комиссии по ЧС и распоряжения администрации района №198-р от 30.03.2017 года, из резервного фонда было выделено 7 180,00 рублей на приобретение ГСМ для пожарной автомашины.

Распоряжением администрации района №291-р от 02.05.2017 года из резервного фонда было выделено 1 000,00 рублей на приобретение подарочной продукции для ветеранов ВОВ.

Отчётная документация об использовании денежных средств резервного фонда в полной мере подтверждает их использование.

Распоряжением администрации района №238-р от 17.04.2017 года из резервного фонда было выделено 10 000,00 рублей на благоустройство территории. Первичные документы подтверждают их целевое использование.

**Чаусовской сельской администрации** из резервного фонда администрации района на основании протокола комиссии по ЧС и распоряжения администрации района №592-р от 08.08.2017 года было выделено 3 650,00 рублей на приобретение ГСМ для пожарного автомобиля. На основании протокола комиссии и распоряжения администрации района №212-р от 05.04.2017 года, из резервного фонда было выделено 3 590,00 рублей на приобретение ГСМ для пожарного автомобиля.

Отчётная документация об использовании денежных средств резервного фонда в полной мере подтверждает их использование.

Распоряжением администрации района №238-р от 17.04.2017 года из резервного фонда было выделено 10 000,00 рублей на благоустройство территории. Первичные документы подтверждают их целевое использование.

На реализацию следующих мероприятий районного значения из резервного фонда администрации района было выделено 249 500,00 рублей:

- на организацию мероприятий по чествованию участников ВОВ из резервного фонда было выделено 34 000,00 рублей;

- на выплату денежного вознаграждения 37 500,00 рублей;

- на выплату денежной премии победителям соревнования в отраслях АПК – 178 000,00 рублей.

Эти мероприятия носят планируемый характер и должны быть учтены при формировании расходов районного бюджета по соответствующим разделам расходов бюджета.

Единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций было выделено 69 000,00 рублей (помощь пострадавшим от пожара и стихийных бедствий);

Для первоочередных нужд отдельных категорий граждан (ветераны ВОВ, инвалиды, пенсионеры, участники боевых действий, семьи погибших военнослужащих, малообеспеченные граждане и др. категории граждан), оказавшихся в трудной жизненной ситуации. По данному пункту было выделено 156 000,00 рублей (единовременные выплаты при рождении ребёнка, лечение, материальная помощь в связи с тяжёлым материальным положением).

На осуществление финансово-хозяйственной деятельности сельских поселений района из резервного фонда администрации района было выделено 130 000,00 рублей:

-на основании заявлений глав сельских поселений распоряжением №238-р от 17.04.2017 года из резервного фонда администрации района поселениям района было выделено 130 000,00 рублей на благоустройство (ремонт памятников).

Денежные средства выделены на основании п. 6.10 Положения о порядке расходования средств резервного фонда - средства резервного фонда администрации Погарского района расходуются на финансирование расходов администрации Погарского района, исполнительно-распорядительных органов поселений Погарского района - в тех случаях, когда средств на осуществление их финансово-хозяйственной деятельности недостаточно.

Эти мероприятия носят планируемый характер и должны быть учтены при формировании расходов районного бюджета по соответствующим разделам расходов бюджета, что является неправомерным расходованием средств резервного фонда администрации Погарского района в сумме 130 000,00 рублей.

Проведённым контрольным мероприятием нецелевого использования средств резервного фонда администрации в проверяемом периоде не установлено.

**Выводы:**

В целях устранения и недопущения в дальнейшем нарушений, а также в целях эффективности расходования средств резервного фонда администрации района, принять следующие меры:

1. Не допускать нарушения бюджетного законодательства, соблюдать требование и порядок, установленный Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации района, утвержденным постановлением администрации Погарского района от 08.02.2010 года № 47 (с учетом внесенных изменений и дополнений);
2. Не принимать решений о выделении денежных средств из резервного фонда при отсутствии документов с обоснованием размера испрашиваемых средств, включая сметно-финансовые расчеты, а также в случае необходимости заключения комиссии, экспертов и т.д.;
3. Не допускать финансирования за счет средств резервного фонда расходов, которые носят планируемый характер и могут быть учтены при формировании расходов районного бюджета;
4. Готовить распоряжения о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда администрации Погарского района в строгом соответствии со ст.10. Положения «О порядке расходования средств резервного фонда администрации Погарского района»;
5. Возложить на контрольно-ревизионный отдел администрации района контроль за целевым использованием средств резервного фонда администрации района, получателями этих средств.

**Предложения:**

1. Направить результаты контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты Погарского района в администрацию Погарского района с предложениями:

- усиления контроля за целевым расходованием средств резервного фонда администрации Погарского района.

1. Направить результаты контрольного мероприятия в Совет народных депутатов Погарского района.

**Председатель**

**Контрольно-счетной палаты**

**Погарского района О.А.Ахременко**

**Глава администрации С.И. Цыганок**

**Погарского района**

**Заместитель главы администрации**

**начальник финансового**

**управления администрации Р.Н.Печенко**

**Погарского района**