Утверждена

приказом финансового управления

администрации Погарского района

от 16.01.21г. № 34

МЕТОДИКА

планирования бюджетных ассигнований бюджета Погарского муниципального района Брянской области

1. Общие подходы к планированию бюджетных ассигнований
бюджета Погарского муниципального района Брянской области на очередной финансовый год и на плановый период
2. Планирование бюджетных ассигнований бюджета Погарского муниципального района Брянской области (далее – планирование бюджетных ассигнований) осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными нормативными правовыми актами, договорами или соглашениями, заключенными Погарского района муниципальным районом Брянской области или от имени Погарского муниципального района Брянской области.
3. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств.

3. Под бюджетными ассигнованиями на исполнение действующих расходных обязательств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, не предлагаемыми (не планируемыми) к изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к признанию утратившими силу либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, заключенные (подлежащие заключению) получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и иных нормативных правовых актов.

Под бюджетными ассигнованиями на исполнение принимаемых обязательств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к принятию либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, подлежащие заключению получателями бюджетных средств во исполнение указанных нормативных правовых актов.

1. Планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств осуществляется с учетом действующих и неисполненных расходных обязательств при первоочередном планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств.
2. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с перечнем видов бюджетных ассигнований, установленных статьей 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом положений статей 69.1, 69.2, 70, 74.1, 78, 78.1, 78.2, 78.4, 79, 79.1, 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Также при формировании проекта бюджета Погарского муниципального района Брянской области (далее - районного бюджета) предусматриваются средства с целью формирования резервного фонда администрации Погарского района (статья 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации), также могут предусматриваться средства, иным образом зарезервированные в составе бюджетных ассигнований (статья 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

1. Планирование бюджетных ассигнований районного бюджета осуществляется одним из следующих методов:

нормативным методом путем расчета объема бюджетного ассигнования на основе нормативов, утвержденных в соответствующих нормативных правовых актах;

методом индексации путем расчета объема бюджетного ассигнования путем индексации объема бюджетного ассигнования текущего финансового года;

плановым методом путем установления объема бюджетного ассигнования в соответствии с показателями, утвержденными в нормативных правовых актах органов местного самоуправления Погарского района, являющихся главными распорядителями бюджетных средств, договорах и соглашениях, заключенных Погарского муниципальным районом Брянской области или от имени Погарского муниципального района Брянской области;

расчетным методом путем установления объема бюджетного ассигнования на основании обоснований бюджетных ассигнований, финансово-экономических обоснований, проектной документации, а также иных документов, позволяющих однозначно определить объем бюджетного ассигнования.

Выбор метода планирования бюджетных ассигнований осуществляется с учетом положений нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства, в зависимости от отраслевых и иных особенностей бюджетных ассигнований, а также в соответствии с настоящей методикой.

1. **Определение предельных объемов бюджетных ассигнований
на очередной финансовый год и на плановый период**
2. Предельные объемы бюджетных ассигнований определяются в отношении главных распорядителей бюджетных средств на основании:

базовых объемов бюджетных ассигнований;

прогноза социально-экономического развития Погарского района на очередной финансовый год и на плановый период;

обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период;

прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет;

источников финансирования дефицита районного бюджета;

областного закона (проекта областного закона) об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, иных нормативных правовых актов о распределении межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Брянской области (проектов указанных актов), соглашений (проектов соглашений) о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджету Погарского муниципального района Брянской области;

ограничений в отношении отдельных показателей районного бюджета, установленных бюджетным законодательством и заключенными Погарского муниципальным районом Брянской области соглашениями.

1. В качестве базовых объемов бюджетных ассигнований принимаются бюджетные ассигнования, установленные сводной бюджетной росписью районного бюджета на текущий финансовый год по состоянию на 1 июля текущего финансового года с учетом корректировки бюджетных ассигнований в сторону уменьшения на сумму:

расходов, осуществляемых за счет безвозмездных поступлений (кроме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, не имеющей целевого назначения);

расходов, осуществляемых за счет остатков средств, сложившихся на едином счете по учету средств районного бюджета по состоянию на 1 января текущего финансового года;

расходов, осуществляемых в соответствии с разовыми решениями о финансировании из районного бюджета или расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен текущим финансовым годом.

1. Предельные объемы бюджетных ассигнований определяются финансовым управлением администрации Погарского района путем корректировки базовых объемов бюджетных ассигнований.

Для корректировки базовых бюджетных ассигнований используются данные обоснований бюджетных ассигнований, предоставляемых главными распорядителями бюджетных средств.

1. При корректировке базовых бюджетных ассигнований учитываются следующие факторы:

изменение минимального размера оплаты труда, а также индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, публичных нормативных обязательств и отдельных социальных выплат, стипендий, расходов по оплате коммунальных услуг и средств связи (в размерах и в сроки, устанавливаемые в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Погарского района);

изменение численности (контингента) получателей социальных выплат, а также изменение показателей, на основании которых осуществляется расчет размера социальных выплат;

изменение расходов на финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений в части финансового обеспечения деятельности вновь создаваемых учреждений или реорганизации, ликвидации муниципальных учреждений, изменения штатной численности муниципальных учреждений;

изменение расходов на финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Погарского района, иных муниципальных органов Погарского района в связи с изменением штатной численности указанных органов или правил определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления, иных муниципальных органов Погарского района, изменение объемов бюджетных ассигнований, необходимых для уплаты в полном объеме налогов, сборов и иных обязательных платежей;

изменение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Погарского района;

изменение объема бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального внутреннего долга Погарского муниципального района;

изменение состава и объема расходных обязательств Погарского муниципального района, предусматриваемых за счет безвозмездных поступлений.

Иные бюджетные ассигнования (за исключением бюджетных ассигнований, источником которых являются безвозмездные поступления, указанные в абзаце втором пункта 8 настоящей методики) принимаются равными базовым бюджетным ассигнованиям.

Бюджетные ассигнования, указанные в абзаце втором пункта 8 настоящей методики, принимаются равными сумме планируемых к поступлению в бюджет Погарского района безвозмездных поступлений.

1. При планировании бюджетных ассигнований на плановый период отдельные бюджетные ассигнования (за исключением указанных в абзаце тринадцатом пункта 10 настоящей методики) могут предусматриваться в составе условно утверждаемых расходов.
2. Предельные объемы бюджетных ассигнований доводятся финансовым управлением администрации Погарского района до главных распорядителей бюджетных средств.
3. Сумма предельных объемов бюджетных ассигнований не может превышать прогнозируемую на соответствующий финансовый год сумму налоговых и неналоговых доходов районного бюджета, безвозмездных поступлений, источников финансирования дефицита районного бюджета, определенную с учетом положений абзаца восьмого пункта 7 настоящей методики.
4. Изменение предельных объемов бюджетных ассигнований, в том числе в сторону уменьшения при наличии превышения, указанного в пункте 13 настоящей методики, осуществляется в результате согласительных совещаний с заместителями главы администрации по курируемым направлениям деятельности и главными распорядителями бюджетных средств.
5. Особенности планирования отдельных видов

бюджетных ассигнований

Оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая

ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения

муниципальных нужд

1. Объем бюджетных ассигнований на оплату труда работников казенных учреждений, денежное содержание (денежное вознаграждение, денежное довольствие, заработную плату) работников органов местного самоуправления (исполнительно-распорядительных органов и их структурных подразделений), лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, иных категорий работников, командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и законодательством Российской Федерации, Брянской области и муниципальными правовыми актами (статья 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитывается методом индексации или расчетным методом (при изменении штатной численности).
2. Объем бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (статья 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитывается методом индексации (на уровень инфляции или иной коэффициент, соответствующий стоимости товаров, работ, услуг), плановым или расчетным методом.
3. Объем бюджетных ассигнований на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации (статья 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитывается отдельно по видам налогов, сборов и иных обязательных платежей, исходя из прогнозируемого объема налоговой базы и ставок (размеров) налогов, сборов и иных обязательных платежей.
4. Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания (абзац первый пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитывается нормативным и (или) плановым методом в соответствии с постановлением администрации Погарского района от 18 июня 2021 года № 460 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Погарского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Погарского района».
5. Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям (абзац второй пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитывается методом индексации, плановым и (или) расчетным методом в соответствии с нормативными правовыми актами (проектами нормативных правовых актов) органов местного самоуправления или их структурных подразделений, устанавливающими порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий.
6. Объем бюджетных ассигнований на предоставление грантов в форме субсидий (пункт 7 статьи 78, пункт 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитывается плановым или расчетным методом в соответствии с нормативными правовыми актами администрации Погарского района, устанавливающими порядок предоставления указанных субсидий.
7. Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся учреждениями, в том числе в соответствии с договорами (соглашениями) на оказание указанными организациями муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам (абзац второй пункта 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации), на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в целях финансового обеспечения исполнения муниципального социального заказа на оказание услуг в социальной сфере (статья 78.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитывается плановым и (или) расчетным методом в соответствии с нормативными правовыми актами Погарского района, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий.
8. Объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности (статья 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации), на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность (статья 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации) определяется в соответствии с представленными главными распорядителями бюджетных средств обоснованиями бюджетных ассигнований плановым или расчетным методом по показателям, установленным в договорах (контрактах) на выполнение инженерных изысканий и подготовку проектной документации, по показателям стоимости аналогов предполагаемых объектов инвестиций и расчетов.

В первоочередном порядке осуществляется планирование бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты высокой степени готовности, а также объекты, софинансирование строительства (реконструкции) которых осуществляется за счет средств областного и федерального бюджетов.

**Социальное обеспечение населения**

1. Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (статья 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитывается нормативным методом исходя из установленного (прогнозируемого) размера выплат и прогнозируемой численности физических лиц, являющихся получателями выплат.
2. Объем бюджетных ассигнований на социальное обеспечение населения (за исключением бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств) (статья 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитывается нормативным методом, плановым или расчетным методом в соответствии с утвержденным порядком предоставления социальных выплат гражданам либо порядком приобретения товаров, работ, услуг в пользу граждан для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки населения.

**Предоставление субсидий юридическим лицам
(за исключением субсидий муниципальным учреждениям),
индивидуальным предпринимателям, физическим лицам**

1. Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (статья 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитывается плановым и (или) расчетным методом в соответствии с нормативными правовыми актами Погарского района, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий.

**Предоставление межбюджетных трансфертов**

1. Объем бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению межбюджетных трансфертов в форме субвенций на выполнение переданных государственных полномочий определяется нормативным методом в соответствии с законами Брянской области, предусматривающими наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями Брянской области, Законом Брянской области от 02.11.2016 № 89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области» (статья 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации).
2. Объем бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов определяется различными методами в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Законом Брянской области от 02.11.2016 № 89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области», иными нормативными правовыми актами Погарского района, на основании которых планируется предоставление указанных межбюджетных трансфертов.

**Обслуживание муниципального долга**

1. Объем бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга Погарского муниципального района рассчитывается плановым методом в соответствии с действующими договорами (соглашениями), определяющими условия муниципальных заимствований, прогнозом объема и условий муниципальных заимствований.

**Исполнение судебных актов по искам о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления (муниципальных органов) либо должностных лиц этих органов**

1. Объем бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов по искам о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления (муниципальных органов) либо должностных лиц этих органов, рассчитывается плановым методом в размере предъявленных к исполнению и не исполненных в текущем финансовом году судебных актов.

**IV. Функции участников бюджетного процесса Погарского района
при планировании бюджетных ассигнований**

1. Главные распорядители бюджетных средств в сроки, установленные администрацией Погарского района:

подготавливают и направляют в финансовое управление администрации Погарского района обоснования бюджетных ассигнований в соответствии с приложениями 1 – 13 к настоящей Методике;

обеспечивают доработку обоснований бюджетных ассигнований в срок не более 3 рабочих дней в случае направления финансовым управлением администрации Погарского района обоснований бюджетных ассигнований на доработку;

представляют в финансовое управление администрации Погарского района данные о распределении доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам, подгруппам и элементам видов расходов бюджетной классификации расходов в государственной информационной системе управления государственными и муниципальными финансами Брянской области «Электронный бюджет Брянской области»;

обеспечивают доработку распределения предельных объемов бюджетных ассигнований в срок не более 3 рабочих дней в случае направления финансовым управлением администрации Погарского района распределения бюджетных ассигнований на доработку;

согласовывают распределение доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам, подгруппам и элементам видов расходов бюджетной классификации расходов с заместителями главы администрации района по курируемым направлениям деятельности;

подготавливают пояснительную записку к проекту районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в части осуществляемых расходов с учетом методических указаний, установленных в разделе V настоящей методики.

1. Финансовое управление администрации Погарского района в сроки, установленные нормативным правовым актом администрации Погарского района, регламентирующим порядок и сроки составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период:

определяет предельные объемы бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с разделом II настоящей методики и доводит их до главных распорядителей бюджетных средств;

анализирует представляемые главными распорядителями бюджетных средств данные о распределении доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов, в случае необходимости направляет распределения бюджетных ассигнований на доработку;

организует и обеспечивает проведение согласительных совещаний с главой администрации Погарского района и главными распорядителями бюджетных средств по вопросам планирования (распределения) бюджетных ассигнований.

**V. Методические указания по подготовке пояснительной записки
к проекту районного бюджета на очередной финансовый год
и на плановый период**

1. В пояснительной записке к проекту районного бюджета по каждому главному распорядителю бюджетных средств приводится краткая характеристика:

муниципальной программы, ответственным исполнителем (соисполнителем) которой является главный распорядитель бюджетных средств (цели, задачи, ожидаемые результаты реализации в очередном финансовом году);

муниципальных проектов, реализуемых главным распорядителем бюджетных средств (основные мероприятия проекта и ожидаемые результаты реализации в очередном финансовом году);

состава и объемов бюджетных ассигнований районного бюджета, предусмотренных главному распорядителю на очередной финансовый год и на плановый период в разрезе целевых статей расходов бюджета;

изменения структуры и состава расходов в очередном финансовом году и плановый период в связи с:

– изменением нормативно-правового регулирования в соответствующих сферах;

– изменением объемов и источников финансового обеспечения расходных обязательств;

– изменением сети учреждений;

– возникновением новых расходных обязательств;

1. Пояснительная записка представляется в финансовое управление администрации Погарского района на бумажном носителе и в электронном виде.