

БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ
ПОГАРСКОГО РАЙОНА

РЕШЕНИЕ

29 июля 2019 года

№ 106

пгт Погар

**Об отказе Балашову Константину Николаевичу, выдвинутому
избирательным объединением «Всероссийская политическая партия
«Интернациональная партия России», в регистрации кандидатом на
должность главы Гетуновского сельского поселения
Погарского района Брянской области**

Рассмотрев документы, представленные Балашовым Константином Николаевичем для уведомления о выдвижении избирательным объединением «Всероссийская политическая партия «Интернациональная партия России» кандидатом на должность главы Гетуновского сельского поселения Погарского района Брянской области, проверив соблюдение требований статей 22-23, 25, 27 Закона Брянской области от 21 декабря 2007 года №174-З «О выборах глав муниципальных образований в Брянской области» (далее - Закон Брянской области) территориальной избирательной комиссией Погарского района с полномочиями избирательной комиссии муниципального образования по выборам главы Гетуновского сельского поселения Погарского района Брянской области (далее – избирательная комиссия) установлено следующее.

9 июля 2019 года на заседании Президиума Федерального Совета Всероссийской политической партии «Интернациональная партия России» Балашов К.Н. выдвинут кандидатом на должность главы Гетуновского сельского поселения Погарского района Брянской области; уполномоченным представителем избирательного объединения назначен Балашов К.Н.

11 июля 2019 года в 12 часов 17 минут Балашов К.Н. представил в избирательную комиссию документы для уведомления о выдвижении кандидатом на должность главы Гетуновского сельского поселения Погарского района Брянской области.

Согласно пункту 2 статьи 27 Закона Брянской области документы для регистрации кандидата представляются в избирательную комиссию кандидатом или уполномоченным представителем избирательного объединения не ранее чем за 65 дней и не позднее чем за 45 дней до дня голосования (до 24 июля 2019 года). Балашовым К.Н. документы для регистрации кандидата в установленный законом срок не представлены.

В соответствии с пунктом 2 статьи 25 Закона Брянской области выдвижение кандидатов политическими партиями осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее – Федеральный закон «О политических партиях»).

Согласно подпункту «и» пункта 2 статьи 21, пунктам 1, 2, 3.1 и 4 статьи 25 Федерального закона «О политических партиях» выдвижение политической партией кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления принимается уполномоченным органом политической партии в соответствии с уставом политической партии тайным голосованием.

Всероссийская политическая партия «Интернациональная партия России» зарегистрирована Министерством юстиции Российской Федерации 21 марта 2014 года, запись о некоммерческой организации внесена в Единый государственный реестр юридических лиц 26 марта 2014 года. Согласно информации Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области от 01 июля 2019 года №32/03-2089 Региональное отделение «Всероссийской политической партии «Интернациональная партия России» в Брянской области зарегистрировано 18 июля 2014 года, местных отделений политической партии на территории Брянской области не имеется.

Согласно подпункту 2.2.3 статьи 38, подпункту 3.3 статьи 77 Устава «Всероссийской политической партии «Интернациональная партия России» (далее – устав политической партии, партия) выдвижение кандидатов на должность главы муниципального образования относится к исключительной компетенции Конференции (Общего собрания) регионального отделения партии. Уставом политической партии также предусмотрено, что в случае отсутствия местного отделения партии, согласно подпункту 3.3 статьи 40, подпункту 4.3 статьи 77, решение о выдвижении кандидата на выборную должность в органе местного самоуправления может быть принято Советом регионального отделения партии по согласованию с Президиумом; а в случае отсутствия регионального или местного отделения партии, согласно подпункту 3.4 статьи 26, подпункту 2.4 статьи 77, кандидата на выборную должность в органах местного самоуправления выдвигает тайным голосованием Президиум Федерального Совета.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 4 статьи 181.2 Гражданского кодекса Российской Федерации в протоколе о результатах очного голосования должны быть отражены сведения о лицах, проводивших подсчет голосов. Приложением №2 Методических рекомендаций Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по вопросам, связанным с

выдвижением и регистрацией кандидатов, списков кандидатов на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, утвержденных Постановлением ЦИК России от 11 июня 2014 года №235/1486-6 (в ред. от 18 мая 2016 года), предусмотрено, что результаты тайного голосования по вопросам выдвижения кандидатов устанавливаются на основании протокола счетной комиссии.

Реализация принципа тайного голосования требует от организаторов мероприятия по выдвижению кандидата создания ряда организационных мер и процедур, к числу которых относятся: использование бюллетеней для голосования, наличие специальных мест для голосования, обеспечение свободы волеизъявления участников голосования и отсутствия контроля за ним, достоверность подсчета голосов и исключение возможности искажения итогов голосования. Последние условия не могут обеспечиваться в случае, если подсчет голосов осуществляется, а его результаты определяются единолично лицом, назначенным для подсчета голосов.

Согласно представленной в избирательную комиссию Выписке из Протокола №44 заседания Президиума Федерального Совета Всероссийской политической партии «Интернациональная партия России» от 09 июля 2019 года (первый вопрос повестки: Избрание рабочих органов Президиума Федерального Собрания Партии, ответственного за подсчет голосов) (далее – выписка из протокола о выдвижении кандидата) лицом, ответственным за подсчет голосов на заседании Президиума Федерального Совета партии избран А.В. Гетманов. Счетная комиссия или какой-либо иной коллегиальный орган для подсчета голосов участников тайного голосования, деятельность которого бы исключала возможность искажения волеизъявления участников голосования при определении его итогов, не образовывались. Ход проведения процедуры тайного голосования в протоколе заседания не отражен. Иные документы, подтверждающие принятие решения о выдвижении кандидата путем проведения тайного голосования, в избирательную комиссию не представлены.

В соответствии с пунктом 8 статьи 25 Закона Брянской области одновременно с письменным уведомлением в избирательную комиссию представляется протокол заседания уполномоченного органа партии о выдвижении кандидата. Балашовым К.Н. письменное уведомление в избирательную комиссию не представлялось.

Согласно подпункту 2 пункта 4 статьи 181.2 Гражданского кодекса Российской Федерации в протоколе заседания Президиума Федерального Совета партии должны быть отражены сведения о лицах, принявших в нем участие (в представленной выписке из протокола о выдвижении кандидата указаны 7 лиц).

В соответствии с пунктами 3, 12, 13 статьи 26 Устава политической партии численность членов Президиума Федерального Совета партии устанавливается и изменяется решением Съезда с учетом того, что Сопредседатели Партии входят в состав Президиума по должности (таким образом, численный состав органа уставом политической партии не определен). Заседание Президиума считается правомочным, если на нем присутствует более половины от установленной Съездом численности его членов. Решения Президиума принимаются его членами большинством голосов от числа присутствующих на правомочном заседании членов Президиума.

Согласно представленной Выписке из протокола о выдвижении кандидата число членов Президиума Федерального Совета партии – 8 человек. Информация о формировании такого постоянного действующего органа (в том числе соответствующее решение Съезда партии о количественном и персональном составе) в общедоступных источниках (сведения из Единого государственного реестра юридических лиц – egrul.nalog.ru, сведения Министерства юстиции Российской Федерации - minjust.ru, а также социальные сети - <https://vk.com/club73008033>) отсутствует. Иные сведения о формировании и численном составе Президиума Федерального Совета партии и легитимности его полномочий в составе, поименованном в Выписке из протокола о выдвижении кандидата, на момент принятия решения о выдвижении кандидата в избирательную комиссию не представлены (отсутствуют).

В соответствии с пунктом 5 статьи 26 Устава политической партии решения и иные документы Президиума подписывает Председатель Президиума Федерального Совета партии, а в его отсутствие – один из Заместителей Председателя Президиума Федерального Совета партии на основании письменного поручения Председателя Президиума Федерального Совета партии.

Согласно информации Министерства юстиции Российской Федерации, Федеральной налоговой службы Российской Федерации Председателем Президиума Федерального Совета партии, по состоянию на дату выдвижения кандидата – 09 июля 2019 года являлся Рафаилов Ж.С. В соответствии с представленной выпиской из протокола о выдвижении кандидата Рафаилов Ж.С. на заседании Президиума Федерального Совета партии не присутствовал. Документы о делегировании полномочий (письменное поручение одному из заместителей) на подписание выписки из протокола о выдвижении кандидата в избирательную комиссию не представлены. Выписка из протокола о выдвижении кандидата, представленная в избирательную комиссию, подписана Председателем Федерального Совета

Серажетдиновым Д.О. (к компетенции которого в соответствии со статьей 22 Устава политической партии подписание соответствующего документа не относится). При этом в избирательную комиссию не представлены документы, подтверждающие его статус заместителя Председателя Президиума Совета партии (в соответствии со статьей 29 Устава политической партии) и право подписания выписки из протокола о выдвижении кандидата.

В соответствии с пунктом 6 статьи 25 Закона Брянской области избирательное объединение, выдвинувшее кандидата, назначает представителей, уполномоченных представлять избирательное объединение по всем вопросам, связанным с участием избирательного объединения в выборах главы муниципального образования. Уполномоченные представители назначаются решением съезда (конференции) или конференции (собрания) избирательного объединения либо решением органа, уполномоченного на то съездом (конференцией) или конференцией (собранием) избирательного объединения. В решении о назначении уполномоченных представителей избирательного объединения указываются полномочия каждого уполномоченного представителя.

Согласно подпункту 1.25.3 статьи 16 Устава политической партии к исключительной компетенции Съезда партии относится вопрос о делегировании полномочий по назначению уполномоченных представителей партии Президиуму Федерального Совета партии в случае выдвижения кандидатов на выборные должности муниципальных образований.

Из представленной в избирательную комиссию выписки из протокола о выдвижении кандидата следует, что в нарушение вышеуказанных норм Закона Брянской области, Устава политической партии, Президиумом Федерального Совета партии со ссылкой на пункт 3.7 статьи 26 Устава политической партии рассмотрен вопрос о назначении уполномоченного представителя избирательного объединения - «Всероссийская политическая партия «Интернациональная партия России» на выборах главы Гетуновского сельского поселения Погарского района Брянской области. Согласно названному пункту 3.7 статьи 26 Устава политической партии Президиум Федерального Совета партии принимает решение о назначении уполномоченных представителей в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и Уставом политической партии. Вместе с тем, документ о делегировании полномочий о назначении уполномоченных представителей избирательного объединения при проведении выборов Главы Гетуновского сельского поселения Погарского района Брянской области Президиуму Федерального Совета партии (соответствующее решение Съезда партии) в избирательную комиссию не

представлен. Кроме того, в решении о назначении уполномоченного представителя избирательного объединения, не отражены полномочия назначенного уполномоченного представителя избирательного объединения.

Таким образом, в избирательную комиссию не представлено решение уполномоченного органа избирательного объединения о выдвижении тайным голосованием Балашова К.Н. кандидатом на должность Главы Гетуновского сельского поселения Погарского района Брянской области и решение о назначении уполномоченных представителей избирательного объединения при проведении соответствующих выборов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 45 Закона Брянской области кандидаты обязаны создавать собственные избирательные фонды для финансирования своей избирательной кампании в период после письменного уведомления избирательной комиссии об их выдвижении до представления документов для их регистрации этой комиссией. Согласно пункта 2 указанной статьи, если на территории муниципального образования зарегистрировано не более пяти тысяч избирателей, создание кандидатом избирательного фонда не обязательно только при условии, что финансирование кандидатом своей избирательной кампании не производится.

Согласно пункту 11 статьи 36 Закона Брянской области политическая партия, выдвинувшая кандидата, который зарегистрирован избирательной комиссией, не позднее чем за 10 дней до дня голосования публикует свою предвыборную программу не менее чем в одном муниципальном периодическом печатном издании, а также размещает ее в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования Интернет. Для такой публикации используется бесплатная печатная площадь, предоставляемая кандидатам в соответствии с Законом Брянской области, либо такая публикация оплачивается из средств избирательного фонда кандидата, выдвинутого этой политической партией.

В соответствии со статьями 38, 40 Закона Брянской области при проведении выборов глав муниципальных образований в Брянской области бесплатная печатная площадь предоставляется кандидатам только в муниципальных периодических печатных изданиях. На территории Гутеновского сельского поселения Погарского района Брянской области, Погарского муниципального района Брянской области, согласно информации Управления Роскомнадзора по Брянской области от 10 июня 2019 года №5531-05/32, муниципальные периодические печатные издания не зарегистрированы и не распространяются, соответственно бесплатная печатная площадь для публикации предвыборной программы политической партии Балашову К.Н. не предоставляется.

При проведении выборов на территории Брянской области в единый день голосования 8 сентября 2019 года избирательным объединением «Всероссийская политическая партия «Интернациональная партия России», избирательным объединением «Региональное отделение «Всероссийской политической партии «Интернациональная партия России» в Брянской области» иные кандидаты (списки кандидатов) не выдвигались. А следовательно, невозможна публикация предвыборной программы партии в иных печатных изданиях, распространяемых на территории Погарского района (региональные периодические печатные издания «Брянская учительская газета», газета «Вперед»).

Таким образом, для публикации предвыборной агитации - программы политической партии, Балашовым К.Н. должен был быть открыт специальный избирательный счет для формирования избирательного фонда кандидата. В нарушение вышеуказанных норм закона Балашовым К.Н. специальный избирательный счет для формирования избирательного фонда кандидата не открывался.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 2 статьи 27 Закона Брянской области для регистрации кандидата в избирательную комиссию представляется первый финансовый отчет. В нарушение указанной нормы Балашовым К.Н. в избирательную комиссию не представлен первый финансовый отчет кандидата о поступлении и расходовании средств избирательного фонда кандидата.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2.1 статьи 23 Закона Брянской области к заявлению кандидата о согласии баллотироваться прилагается копия паспорта (отдельных страниц паспорта, определенных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации (постановлением №233/1478-6 от 04 июня 2014 года) или документа, заменяющего паспорт гражданина. В нарушение указанной нормы Балашовым К.Н. в избирательную комиссию не представлены страницы 18-19 паспорта гражданина Российской Федерации.

Несоблюдение требований к выдвижению кандидата, предусмотренных Федеральным законом «О политических партиях» является основанием для отказа в регистрации кандидата на должность главы муниципального образования на основании подпункта «б» пункта 24 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года №78-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), подпункта «б» пункта 20 статьи 27 Закона Брянской области.

Отсутствие документов, необходимых в соответствии с Федеральным законом, Законом Брянской области для уведомления о выдвижении и (или)

регистрации кандидата, является основанием для отказа в регистрации кандидата на должность главы муниципального образования на основании подпункта «в» пункта 24 статьи 38 Федерального закона, подпункта «в» пункта 20 статьи 27 Закона Брянской области.

Несоздание кандидатом избирательного фонда, за исключением случаев, когда в соответствии со статьей 58 Федерального закона, статьей 45 Закона Брянской области создание избирательного фонда необязательно, является основанием для отказа в регистрации кандидата на должность главы муниципального образования на основании подпункта «ж» пункта 24 статьи 38 Федерального закона, подпункта «и» пункта 20 статьи 27 Закона Брянской области.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктами «б», «в», «ж» пункта 24 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», подпунктами «б», «в», «и» пункта 20 статьи 27 Закона Брянской области «О выборах глав муниципальных образований в Брянской области», территориальная избирательная комиссия Погарского района с полномочиями избирательной комиссии муниципального образования по выборам главы Гетуновского сельского поселения Погарского района Брянской области

РЕШИЛА:

1. Отказать Балашову Константину Николаевичу, 22 июня 1981 года рождения, проживающему в городе Брянске Брянской области, в регистрации кандидатом на должность главы Гетуновского сельского поселения Погарского района Брянской области.

2. Выдать копию настоящего решения Балашову Константину Николаевичу.

3. Разместить настоящее решение на странице территориальной избирательной комиссии Погарского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

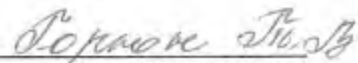
Председатель
территориальной избирательной
комиссии Погарского района


(подпись)


(инициалы, фамилия)

Секретарь
территориальной избирательной
комиссии Погарского района


(подпись)


(инициалы, фамилия)

