**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Контрольно-счётная палата Погарского района**

243550 пгт Погар Брянской области ул. Ленина, д.1,

Тел.:8(48349)2-11-37

**Заключение Контрольно-счётной палаты Погарского района по результатам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Погарское городское поселение Погарского района Брянской области» за I полугодие 2019 года.**

**пгт Погар**

1. **Основание для проведения внешней проверки:** Заключение Контрольно-счётной палаты Погарского района (далее Контрольно-счётная палата) на отчёт администрации Погарского района об исполнении бюджета Погарского городского поселения за 1 полугодие 2019 года, подготовлено в соответствии со статьей 264.2 Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной палате Погарского района», утвержденным решением районного Совета народных депутатов от 15.12.2011 г. №4-249, пунктом 1.2.5. плана работы Контрольно-счетной палаты Погарского района на 2019 год, утвержденным решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Погарского района №15-рк от 25.12.2018 года, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 102 «Проведение оперативного (текущего) контроля за исполнением бюджета Погарского района в текущем финансовом году», утвержденным решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Погарского района №12-рк от 26.04.2012 года, приказ Председателя Контрольно-счётной палаты Погарского района № 9 от 01.07.2019 года.
2. **Цель внешней проверки:** анализ соответствия бюджетной отчетности нормам решения о бюджете, установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативно-правовых актов, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.
3. **Проверяемый период:** 1 полугодие 2019 года.
4. **Предмет внешней проверки:** документы, подтверждающие исполнение бюджета Погарского городского поселения за 1 полугодие 2019 года, показатели, характеризующие его исполнение.
5. **Вопросы экспертно - аналитического мероприятия:**
   1. Проверка представленных форм бюджетной отчетности на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления, годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года № 191н.
   2. Анализ исполнения бюджета по отраслевой структуре.
   3. Анализ исполнения бюджета по кодам экономической классификации.
   4. Анализ структуры муниципального долга.
6. Выводы.

В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счётной палатой Погарского района будет дана оценка уровня проведённых мероприятий по исполнению бюджета Погарского городского поселения за 1 полугодие 2019 года.

**Анализ исполнения бюджета муниципального образования «Погарское городское поселение Погарского района Брянской области»  
 за I полугодие 2019 года по доходам**

Решением Совета народных депутатов посёлка Погар от 26.12.2018 года №3-173 «О бюджете муниципального образования «Погарское городское поселение Погарского района Брянской области» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утверждены доходы в сумме 36 486,2 тыс. рублей, в том числе объём безвозмездных поступлений в сумме 0,2 тыс. рублей. Объём собственных доходов (налоговые и неналоговые доходы) составляет в сумме 36 486,0 тыс. рублей или 100,0% к общему объёму доходов. Уточнённые бюджетные назначения по доходам составили 152 869,5 тыс. рублей (35 285,0 тыс. рублей. – налоговые и 1 201,0 тыс. руб., неналоговые доходы и 116 383,5 тыс. рублей. – безвозмездные поступления).

В течение первого полугодие 2019 года 3 раза были внесены изменения:

- Решением Совета народных депутатов посёлка Погар от 05.02.2019 года № 3-177

- Решением Совета народных депутатов посёлка Погар от 27.02.2019 года № 3-182

- Решением Совета народных депутатов посёлка Погар от 08.04.2019 года № 3-184

- общий объем доходов в сумме 152 869 545,35 рублей, увеличение к первоначально утвержденному бюджету составило 116 383 345,35 рублей;

- общий объем расходов в сумме 163 696 173,43 рублей, увеличение к первоначально утвержденному бюджету составило 127 209 973,43 рублей;

Исполнение за 1 полугодие 2019 года согласно отчету об исполнении бюджета Погарского городского поселения составило:

- по доходам 32 521,4 тыс. руб.;

- по расходам 33 683,1 тыс. руб.,

Дефицит бюджета составил 1 161,7 тыс. рублей.

Согласно отчёту об исполнении бюджета за 1 полугодие 2019 года поступили доходы в сумме 32 521,4 тыс. рублей или 21,3% к уточнённым назначениям. Собственные доходы поступили в сумме 12 688,8 тыс. рублей или 34,8% к годовым и уточнённым бюджетным назначениям 36 486,0 тыс. рублей, их доля в объёме поступивших доходов составляет 39,0%.

В объёме собственных доходов поступления налоговых доходов составили в сумме 12 187,4 тыс. рублей или 34,5% к годовым назначениям и утверждённым бюджетным назначениям (35 285,0,0 тыс. рублей), их доля в объёме собственных доходов – 96,1%. Поступление неналоговых доходов составили в сумме 501,4 тыс. рублей или 41,8% к годовым назначениям и уточнённым бюджетным назначениям (1 201,0 тыс. рублей), их доля в объёме собственных доходов составила 3,9%.

Основные параметры бюджета Погарского городского поселения за 1 полугодие 2019 года представлены в таблице:

Таблица №1, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Уточнен**  **ный план 2019г.** | **Кас**  **совое испол**  **нение за 1 полугодие 2018г.** | **Кас**  **совое испол**  **нение за 1 полугодие 2019г.** | **% испол**  **нения к уточнен**  **ной бюджет**  **ной росписи** | **Отно**  **шение 1 пол.2019г. к 1 пол. 2018г., (+,-)** | **Отно**  **шение 1 пол.2019г. к 1 пол. 2018г., %** |
| **Доходы бюджета всего в т.ч.** | 152 869,5 | 11 341,0 | 32 521,4 | 21,3 | 21 180,0 | 2,9 раз |
| Налоговые и неналоговые доходы | 36 486,0 | 11 303,4 | 12 688,8 | 34,8 | 1 385,4 | 112,3 |
| Безвозмездные поступления | 116 383,5 | 37,6 | 19 832,5 | 0,2 | 19 794,9 | - |
| **Расходы бюджета** | 163 696,2 | 11 952,5 | 33 683,1 | 20,6 | 21 730,6 | 2,8 раз |
| **Дефицит (-), Профицит (+)** | -10 826,7 | -611,5 | -1 161,7 | - | - | - |

Исполнение за 1 полугодие 2019 года по доходам составило 21,3%, по расходам – 20,6%. Исполнение бюджета за 1 полугодие 2019 года и к уровню 1 полугодию 2018 года по доходам выше на 21 180,0 тыс. рублей или в 2,9 раза, по расходам выше на 21 730,6 тыс. рублей или в 2,8 раза.

**Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Погарское городское поселение Погарского района Брянской области»  
 за I полугодие 2019 года**

При исполнении собственных доходов бюджета в 1 полугодие 2019 года наибольший удельный вес в структуре занимает налог на прибыль – 41,4% (5 255,5 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений в 1 полугодие 2019 года занимают субсидии – 83,9% (16 642,8 тыс. рублей).

Таблица №2, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Исполнение за 1 полугодие 2018  года** | **Структура,**  **%** | **Исполнение за 1 полугодие 2019 года** | **Структура,**  **%** | **Отношение 1 пол. 2019г. к 1 пол. 2018г., (+,-)** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | 11 303,4 | 100,0 | 12 688,8 | 100,0 | 1 385,4 |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | 10 796,0 | 95,5 | 12 187,4 | 96,1 | 1 391,4 |
| Налог на прибыль | 4 576,0 | 40,5 | 5 255,5 | 41,4 | 679,5 |
| Налог на товары(работы, услуги) реализуемые на территории РФ | 1 168,2 | 10,3 | 1 414,7 | 11,2 | 246,5 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 41,3 | 0,4 | 534,8 | 4,2 | 493,5 |
| Налог на имущество физических лиц | 144,4 | 1,2 | 426,3 | 3,4 | 281,9 |
| Земельный налог | 4 866,1 | 43,1 | 4 480,1 | 35,3 | 386,0 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений | - | - | 76,0 | 0,6 | 76,0 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | 507,4 | 4,5 | 501,4 | 3,9 | -6,0 |
| доходы от использования имущества, находящегося в государственной муниципальной собственности | 401,1 | 3,5 | 266,9 | 2,1 | -134,2 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 75,3 | 0,7 | 87,2 | 0,7 | 11,9 |
| Прочие неналоговые доходы бюджетов городских поселений | 5,4 | 0,1 | 145,7 | 1,1 | 140,3 |
| Прочие поступления от денежных взысканий(штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба | 25,6 | 0,2 | 1,6 | - | -24,0 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | 37,6 | 100,0 | 19 832,5 | 100,0 | 19 794,9 |
| Дотации бюджетам городских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 25,2 | 67,0 | - | - | - |
| Субсидии бюджетам  городских поселений на осуществление дорожной деятельности | - | - | 16 642,8 | 83,9 | - |
| Прочие безвозмездные поступления | 12,4 | 33,0 | 3 189,7 | 16,1 | 3 177,2 |
| **Итого:** | 11 341,0 | 100,0 | 32 521,4 | 100,0 | 21 180,4 |

**В объёме налоговых доходов:**

- налог на прибыль (поступило 5 255,5 тыс. рублей или 48,9% к годовым и уточнённым назначениям – 10 977,0 тыс. рублей).

- доля налога на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации составила (поступило 1 414,7 тыс. рублей или 52,8% к годовым и уточнённым назначениям – 2 681,0 тыс. рублей).

- доля налога на имущество физических лиц составила (поступило 426,3 тыс. рублей или 4,0% к годовым и уточнённым назначениям – 10 611,0 тыс. рублей).

- доля земельного налога составила (поступило 4 480,1 тыс. рублей или 40,8% к годовым и уточнённым назначениям – 10 980,0 тыс. рублей).

**В объёме неналоговых доходов:**

- доля поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составила (поступило 266,9 тыс. рублей или 26,7% к уточнённым назначениям – 1 000,0 тыс. рублей).

- прочие неналоговые доходы бюджетов городских поселений (поступило 145,7 тыс. рублей или в 2,9 раза к уточнённым назначениям – 51,0 тыс. рублей).

- доля доходов от продажи материальных и нематериальных активов составила (поступило 87,2 тыс. рублей или 58,2% уточнённого назначения – 150,0 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления составили в сумме 19 832,5 тыс. рублей или 17,0% к уточненным назначениям (116 383,5 тыс. рублей), их доля в объёме поступивших доходов составляет 61,0%. Безвозмездные поступления сложились за счёт:

- прочие безвозмездные поступления (добровольное пожертвование, в отношение автомобильных дорог) – 3 189,7 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам  субъектов РФ  муниципальных образований – 16 642,8 тыс. рублей;

**Налог на прибыль** за 1 полугодие 2019 года исполнен в объеме 5 255,5тыс. рублей. Поступление налога на доходы физических лиц в 1 полугодие 2019 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился на 679,5 тыс. рублей, или на 14,9%. В структуре собственных доходов составляет 41,4%.

**Налог на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ** за 1 полугодие 2019 года в бюджет поступил в объеме 1 414,7 тыс. рублей, что выше аналогичного периода прошлого года на 246,5 тыс. рублей. В структуре собственных доходов составляет 11,2%.

**Налог на имущество физических лиц** за 1 полугодие 2019 года в бюджет поступил в объеме 426,3 тыс. рублей, что выше аналогичного периода прошлого года на 281,9 тыс. рублей. В структуре собственных доходов составляет 3,4%.

**Земельный налог** за 1 полугодие 2019 года в бюджет поступил в объеме 4 480,1 тыс. рублей, что ниже аналогичного периода прошлого года на 386,0 тыс. рублей. В структуре собственных доходов составляет 35,3%.

**Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений** за 1 полугодие 2019 года поступили в бюджет в сумме 76,0 тыс. рублей. В структуре собственных доходов составляют 0,6%.

**Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** составила за 1 полугодие 2019 года поступили в бюджет в сумме 266,9 тыс. рублей, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшились на 134,2 тыс. рублей. В структуре неналоговых поступлений составляют 2,1%.

**Прочие неналоговые доходы бюджетов городских поселений** за 1 полугодие 2019 годапоступили в бюджет в сумме 145,7 тыс. рублей, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года произошло увеличение на 140,3 тыс. рублей. В структуре неналоговых поступлений составляют 1,1%.

**Доля доходов от продажи материальных и нематериальных активов** составила за 1 полугодие 2019 годапоступили в бюджет в сумме 87,2 тыс. рублей, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года произошло увеличение на 11,9 тыс. рублей. В структуре неналоговых поступлений составляют 0,7%.

**Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба** составило за 1 полугодие 2019 годапоступили в бюджет в сумме 1,6 тыс. рублей, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года произошло уменьшение на 24,0 тыс. рублей.

**Субсидии бюджетам городских поселений** за 1 полугодие 2019 годапоступили в бюджет в сумме 16 642,8 тыс. рублей. В структуре безвозмездных поступлений субсидии составляют 83,9%.

**Прочие безвозмездные поступления** за 1 полугодие 2019 годапоступили в бюджет в сумме 3 189,6 тыс. рублей. В структуре безвозмездных поступлений составляют 16,1%.

**Исполнение бюджета муниципального образования «Погарское городское поселение Погарского района Брянской области»   
за 1 полугодие 2019 года по расходам**

Расходы на 2019 год утверждены решением Совета народных депутатов посёлка Погар «О бюджете муниципального образования «Погарское городское поселение Погарского района Брянской области» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в объёме 36 486,2 тыс. рублей. Уточнённая бюджетная роспись по расходам составила 163 696,2 тыс. рублей.

**Структура расходов бюджета муниципального образования «Погарское городское поселение Погарского района Брянской области»  
 за 1 полугодие 2019 года**

Таблица №3, тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Исполнено за**  **1 полугодие 2018**  **года** | **Струк-тура %** | **Испол-нено за 1 полугодие 2019 года** | **Струк-тура %** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 01 | - | - | 56,0 | 0,1 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 04 | 3 484,9 | 29,2 | 20 900,3 | 62,1 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 05 | 2 391,2 | 20,0 | 5 194 | 15,4 |
| ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 06 | - | - | 40,0 | 0,1 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 08 | 5 221,2 | 43,7 | 6 387,5 | 19,0 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 10 | 15,9 | 0,1 | 19,9 | 0,1 |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 11 | 839,3 | 7,0 | 1 085,4 | 3,2 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | 11 952,5 | 100,0 | 33 683,1 | 100,0 |

За 1 полугодие 2019 года расходная часть бюджета исполнена в сумме 33 683,1 тыс. рублей, что составляет 20,6% к уточненной бюджетной росписи.

В разрезе разделов функциональной классификации расходов исполнение составило:

«Общегосударственные вопросы» - 56,0 тыс. рублей (19,5% к уточнённым назначениям – 286,8 тыс. рублей);

«Национальная экономика» - 20 900,3 тыс. рублей (16,7% к уточнённым назначениям – 124 835,8 тыс. рублей);

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 5 194 тыс. рублей (26,3% к уточнённым назначениям – 19 763,6 тыс. рублей);

«Охрана окружающей среды» - 40,0 тыс. рублей (100,0% к уточнённым назначениям – 40,0 тыс. рублей);

«Культура и кинематография» - 6 387,5 тыс. рублей (40,7% к уточнённым назначениям – 15 700,0 тыс. рублей);

«Социальная политика» - 19,9 тыс. рублей (33,2% к уточнённым назначениям 60,0 тыс. рублей);

«Физическая культура и спорт» - 1 085,4 тыс. рублей (36,8% к уточнённым назначениям – 2 950,0 тыс. рублей).

**Анализ расходных обязательств за 1 полугодие 2019 г. по разделам**

Таблица №4, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов** | **Раздел** | **Утвержденный план 2019г.** | **Уточненная бюджет**  **ная роспись на 2019 год** | **Испол-нение за 1 полугодие 2018 года** | **Испол-нение за 1 полугодие 2019 года** | **% испол-нения к уточ. бюд. рос**  **писи** | **Отно-шение 1 пол.2019г. к 1 пол. 2018г., (+,-)** | **Отно-шение 1 пол. 2019г. к 1 пол. 2018г., %** |
| **Итого расходов:** |  | **36 486,2** | 163 696,2 | 11 952,5 | 33 683,1 | 20,6 | 21 730,6 | 2,8 раз |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** | **260,2** | 286,8 | - | 56,0 | 19,5 | 56,0 | - |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ – БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** | **60,0** | 60,0 | - | - | - | - | - |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** | **8 881,0** | 124 835,8 | 3 484,9 | 20 900,3 | 16,8 | 17 415,4 | 6 раз |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** | **8 575,0** | 19 763,6 | 2 391,2 | 5 194 | 26,3 | 2 802,7 | 2,2 раза |
| **ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ** | **06** | **-** | 40,0 | - | 40,0 | 100,0 | 40,0 | - |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **08** | **15 700,0** | 15 700,0 | 5 221,2 | 6 387,5 | 40,7 | 1 166,4 | 122,3 |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** | **60,0** | 60,0 | 15,9 | 19,9 | 33,2 | 4,0 | 125,2 |
| **ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ** | **11** | **2 950,0** | 2 950,0 | 839,3 | 1 085,4 | 36,8 | 246,1 | 129,3 |

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

По данному разделу исполнение составило 56,0 тыс. рублей, удельный вес в общей сумме расходов составил 0,1%.

**Раздел 0400 «Национальная экономика»**

По данному разделу исполнение составило  20 900,3 тыс. рублей, удельный вес в общей сумме расходов составил 62,1%. Исполнение за 1 полугодие 2019 года по данному разделу выше уровня аналогичного периода прошлого года на 17 415,4 тыс. рублей, или в 6 раз.

**Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

По данному разделу исполнение составило 5 194 тыс. рублей, удельный вес в общей сумме расходов составил 15,4%. Исполнение за 1 полугодие 2019 года по данному разделу выше уровня аналогичного периода прошлого года на 2 802,7 тыс. рублей или на 2,2 раза.

**Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»**

По данному разделу исполнение составило  40,0 тыс. рублей, удельный вес в общей сумме расходов составил 0,1%.

**Раздел 08 00 «Культура и  кинематография»**

По данному разделу исполнение составило 6 387,5 тыс., удельный вес в общей сумме расходов бюджета составил 19,0%. Исполнение за 1 полугодие 2019 года по данному разделу выше уровня аналогичного периода прошлого года на 1 166,4 тыс. рублей, или на 22,3%.

**Раздел 10 00 «Социальная политика»**

По данному разделу исполнение составило 19,9 тыс. рублей, удельный вес в общей сумме расходов бюджета составил 0,1%. Исполнение за 1 полугодие 2019 года по данному разделу и уровня аналогичного периода прошлого года выше на 4,0 тыс. рублей, или на 25,2%.

**Раздел 11 00 «Физическая культура и спорт»**

По данному разделу исполнение составило 1 085,4 тыс. рублей, удельный вес в общей сумме расходов бюджета составил 3,2%. Исполнение за 1 полугодие 2019 года по данному разделу и уровня аналогичного периода прошлого года выше на 246,1 тыс. рублей, или на 29,3%.

По состоянию на 01 июля 2019 года бюджет Погарского городского поселения исполнен с дефицитом в сумме 1 161 754,54 рублей.

**Предложения:**

1. Главным администраторам доходов бюджета поселения принять действенные меры по совершенствованию администрирования доходных источников.

2. Принять меры по своевременному исполнению мероприятий в рамках программ поселения.

3. Формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

**Председатель**

**Контрольно-счётной палаты**

**Погарского района О.А. Ахременко**

**С заключением ознакомлены:**

**Глава администрации**

**Погарского района С.И. Цыганок**

**Заместитель главы администрации**

**начальник Финансового управления**

**администрации Погарского района Р.Н. Печенко**