

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Контрольно-счётная палата Погарского района**

243550 пгт. Погар Брянской области ул. Ленина, д.1,

тел:(848349) 2-11-37

**Заключение Контрольно-счётной палаты Погарского района по  
результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении  
бюджета Погарского городского поселения за 2016 год.**

от 21.04.2017 года

пгт. Погар

**1. Основание для проведения внешней проверки:** Положение «О Контрольно-счётной палате Погарского района», утверждённое решением районного Совета народных депутатов от 15.12.2011г. №4-249 Погарского района, статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации; Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 31.08.2012 года №1, пункт 1.3.16 плана работы Контрольно-счётной палаты Погарского района на 2017 год, утверждённый решением Коллегии Контрольно-счётной палаты Погарского района от 27.12.2016 года №6-рк.

**2. Цель внешней проверки:** анализ соответствия бюджетной отчётности нормам решения о бюджете, установление полноты бюджетной отчётности, её соответствие требованиям нормативных правовых актов, оценка достоверности показателей бюджетной отчётности.

**3. Предмет внешней проверки:** годовая бюджетная отчётность, представленная администрацией Погарского района по формам, согласно Приложениям к Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. №191н.

**4. Проверяемый период:** 2016 год.

**5. Вопросы контрольного мероприятия:**

**5.1.** Проверка представленных форм бюджетной отчетности на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

**5.2.** Анализ общих параметров бюджета Погарского городского поселения.

5.3. Анализ исполнения бюджета Погарского городского поселения по доходам.

5.4. Анализ исполнения бюджета Погарского городского поселения по расходам.

5.5. Анализ бюджетной отчетности Погарского городского поселения в части движения нефинансовых активов.

5.6. Анализ бюджетной отчетности Погарского городского поселения в части образования дебиторской и кредиторской задолженности.

6. Выводы.

7. Предложения.

8. Срок проверки: с 17.04.2017 года по 24.04.2017 года.

**Анализ полноты и достоверности бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета муниципального образования - администрацией Погарского района за 2016 отчетный финансовый год:**

В соответствии с Инструкцией № 191н бюджетная отчетность за 2016 год представлена начальником отдела финансов и бухгалтерского учёта администрации Погарского района С.С. Беликовой, ответственным за ведение бюджетного учёта, формирование, составление и представление бюджетной отчетности, на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджетная отчетность подписана главой администрации Погарского района С.И. Цыганком.

Бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Проверилось наличие всех форм бюджетной отчетности, установленных в пункте 11.1 Инструкции №191н.

**(ф. 0503110) Справка по заключению счетов бюджетного учёта 2016 года.**

Справка по заключению счетов бюджетного учёта за 2016 год (ф. 0503110) сформирована администрацией Погарского района в составе форм годовой отчетности и отражает обороты по счетам бюджетного учёта, подлежащим закрытию по завершении 2016 года в установленном порядке, в разрезе бюджетной деятельности (раздел 1).

**(ф. 0503117) Отчёт об исполнении бюджета.**

Отчёт об исполнении бюджета администрацией Погарского района составлен на основании данных по исполнению бюджета в рамках осуществляемой ею бюджетной деятельности.

Отчёт состоит из разделов:

1. Доходы бюджета.
2. Расходы бюджета.
3. Источники финансирования дефицита бюджета.

Сумма утверждённых бюджетных назначений (ф. 0503117), соответствует сумме, утверждённой решением Совета народных депутатов Погарского городского поселения от 24.12.2015 года №3-55.

Утверждённые бюджетные назначения по доходам составляют 39 976 568,88 руб., исполнено в 2016 году 39 943 055,01 руб., в том числе:

- а) собственные доходы 26 280 382,91 руб.
- б) безвозмездные поступления 13 662 672,10 руб.
  - дотации – 1 043 000,00 руб.
  - субсидии – 12 546 332,1 руб.
  - субвенции – 73 340,00 руб.

Утверждённые бюджетные назначения по расходам составляют 41 247 999,85 руб., исполнено в 2016 году 36 615 897,35 рублей.

Результат исполнения бюджета за 2016 год: профицит в сумме 3 327 157,66 руб.

**(ф. 0503120) Баланс администрации посёлка Погар.**

Баланс администрации Погарского района сформирован по состоянию на 1 января 2017 года.

В балансе отражены показатели в разрезе бюджетной деятельности (графа 3) и итогового показателя (графа 5) на начало и конец 2016 года (графа 6, 8).

Отчёт составлен из разделов:

- I. Нефинансовые активы, где отражено движимое и недвижимое имущество.
- II. Финансовые активы, где отражены денежные средства на лицевых счетах в органах казначейства.
- III. Обязательства, где отражены расчёты по принятым обязательствам и платежам в бюджет.
- IV. Финансовый результат.

**(ф. 0503121) Отчёт о финансовых результатах деятельности**

Порядок заполнения данного отчёта регламентирован п. п. 92-150 Инструкции №191-н. Эта форма является годовой и составляется на 1 января года, следующего за отчётным. Показатели отражаются в отчёте без учёта результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведённых 31 декабря отчётного финансового года.

Отчёт состоит из нескольких частей: «Доходы», «Расходы», «Чистый операционный результат», «Операции с нефинансовыми активами», «Операции с финансовыми активами и обязательствами», «Операции с обязательствами».

При составлении отчёта, соблюдены все условия п. 96 Инструкции №191-н.

По строке 290 отчёта отражается чистый операционный результат 3 268 576,58 руб. В данной строке указывается разность строк 291-292 – соблюдено. Показатель, отражённый в строке 290, должен быть также равен сумме строк 310 и 380 – соблюдено. Строка 291 определяется как разница строк 010 и 150 – соблюдено.

**(ф. 0503123) Отчёт о движении денежных средств**

Отчёт о движении денежных средств составлен администрацией Погарского района на 1 января 2017 года на основании данных о движении денежных средств на едином счёте.

Отчёт составлен в разрезе кодов КОСГУ.

Показатели в отчёте отражаются в разрезе бюджетной деятельности (графа 4).

В графе 1 отчёта, указаны разделы:

- «Поступления» - поступление денежных средств по текущим операциям;
- «Выбытия» - выбытие денежных средств по текущим операциям;
- «Изменения остатков средств» - увеличение и уменьшение остатков денежных средств по финансовым операциям.

**(ф. 0503124) Отчёт о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств.**

В отчёте о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств, показатели на 1 января года, следующего за отчётным. Отражаются в отчёте до заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведённых 31 декабря отчётного финансового года.

В отчёте отражаются показатели по разделам:

1. Доходы бюджета.
2. Расходы бюджета.
3. Источники финансирования дефицита бюджета.

#### **(ф. 0503125) Справка по консолидируемым расчётам**

Справка по консолидируемым расчётам (ф. 0503125) сформирована администрацией Погарского района, как получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета для определения взаимосвязанных показателей, подлежащих исключению при формировании главным распорядителем, распорядителем бюджетных средств, главным администратором, администратором, осуществляющим отдельные полномочия главного администратора, источников финансирования дефицита бюджета, главным администратором, администратором, осуществляющим отдельные полномочия главного администратора, доходов бюджета, финансовым органом, консолидированных форм бюджетной отчётности и представлена на 1 января 2017 года - по денежным и не денежным расчётам;

Справка (ф.0503125) составлена нарастающим итогом с начала финансового года на основании данных, отражённых на отчётную дату.

КБУ 120551660 – 13 662 672,10 руб.

#### **(ф. 0503160) Анализ пояснительной записки**

Инструкция № 191-н устанавливает, что одной из форм годовой бухгалтерской отчётности является пояснительная записка. Инструкцией № 191-н форме пояснительной записки присвоен номер 0503160. Пояснительная записка (ф. 0503160) состоит из таблиц, в которых отражается информация об отдельных аспектах финансово-хозяйственной деятельности администрации Погарского района.

Инструкция № 191-н (п. п. 151-177) содержит подробные рекомендации по формированию таблиц пояснительной записки.

#### **Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности»**

Администрация Погарского района действует в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законами Брянской области, Уставом муниципального образования «Погарское городское поселение».

Информация, приведённая в представленной таблице, характеризует цели деятельности администрации Погарского района, а также вытекающие из них направления деятельности с кратким обоснованием соответствия целей и направлений деятельности администрации Погарского района его учредительным документам (п.153 Инструкции № 191н).

В графе 1 указаны цели, для исполнения которых создана и функционирует администрация Погарского района – проведение единой финансовой бюджетной и налоговой политики на территории Погарского района.

В графе 2 указана краткая характеристика целей деятельности путём отражения основных направлений деятельности администрации посёлка Погар Погарского района в рамках реализации установленных целей.

В графе 3 указано правовое обоснование установленных в графах 1,2 целей и функций в соответствии с действующими нормативными правовыми и организационно-распорядительными документами.

#### **Таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств»**

Статьёй 34 Бюджетного кодекса РФ установлено, что расходование бюджетных средств осуществляется по принципу результативности и эффективности. Это означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объёма средств или достижения наилучшего результата с использованием определённого бюджетом объёма средств.

#### **Таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»**

Информация в таблице характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решения от 24.12.2015 года №3-55 «О бюджете Погарского городского поселения на 2016 год», имеющих отношение к деятельности администрации Погарского района.

В графе №1 указаны содержание текстовых статей решения о бюджете, имеющих отношение к администрации Погарского района.

В графе №2 указан результат исполнения положения текстовых статей.

#### **Таблица №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учёта»**

Информация в таблице характеризует использованные в 2016 году администрацией Погарского района особенностей отражения в бюджетном учёте операций с активами и обязательствами, установленными Инструкциями по бюджетному учёту, утверждёнными Приказами Министерства финансов РФ от 01 декабря 2010 г. №157н, от 06.12.2010 г. №162н, от 16.12.2010 г. №174н, Положением об учётной политике.

#### **Таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля»**

Информация в представленной таблице характеризует результаты проведённых в отчётном периоде мероприятий по внутреннему контролю за соблюдением требований бюджетного законодательства, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов, а также правильным ведением бюджетного учёта и составлением отчётности администрацией Погарского района. В результате мероприятий внутреннего контроля (предварительного, текущего и последующего) нарушений в 2016 году не выявлено.

#### **Таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризаций»**

Согласно нормам п. 2 ст.12 Закона о бухгалтерском учёте перед составлением годовой бухгалтерской отчётности проведение инвентаризации обязательно, так же как и при смене материально ответственных лиц, при выявлении фактов хищения, злоупотреблении или порчи имущества и других обстоятельствах, которые перечислены в названном выше пункте. Результаты проведённых в отчётном периоде инвентаризаций имущества и обязательств учреждения в части выявленных расхождений отражаются в таблице «Сведения о проведении инвентаризаций».

Информация в представленной таблице характеризует результаты инвентаризаций имущества и обязательств администрации Погарского района в части выявленных расхождений.

#### **Таблица №7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий»**

С целью повышения эффективности управления муниципальными ресурсами контроль в финансово-бюджетной сфере осуществляется соответствующими финансовыми органами.

В представленной таблице 7 отражены сведения о результатах, проведённых в 2016 году мероприятий по контролю за соблюдением требований бюджетного законодательства, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным материальных и финансовых ресурсов, а также правильным ведением бюджетного учёта и составлением бюджетной отчётности в администрации Погарского района внешними контрольными органами (п.159 Инструкции № 191н) – нарушений действующего законодательства при проверках не установлено.

**(ф. 0503161) Сведения о количестве подведомственных учреждений**

Информация в приложении содержания обобщённых данных о количественном составе подведомственных муниципальных учреждений на начало и конец года отражена.

**(ф. 0503163) Сведения об изменениях бюджетной росписи**

Информация в приложении содержит обобщённые за отчётный период данные об изменениях бюджетной росписи администрации посёлка Погар Погарского района, объёмы внесённых изменений и причины внесения изменений в бюджетные назначения по расходам бюджета за 2016 год.

**(ф. 05030164) Сведения об исполнении бюджета**

В приложении отражаются данные о результатах исполнения бюджета Погарского городского поселения за отчётный 2016 год.

Отчёт формируется получателем бюджетных средств, администратором доходов бюджета, администратором источников финансирования дефицита бюджета на основании показателей отчёта (ф. 0503117).

По строкам 010, 200, 450, 500, 620 администрации посёлка Погар Погарского района отражены показатели, которые соответствуют показателям из аналогичных строк Отчёта (ф. 0503117), при этом графы 5,6 по строке 450 ф. 0503164 не заполняются.

**(ф. 0503168) Сведения о движении нефинансовых активов**

Приложение формируется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета в составе годовой отчётности.



Показатели строк 010, 050, 190 граф 4 и 7 по бюджетной деятельности соответствуют показателям строк 010, 020, 080, отражённым соответственно в графах 3, 6, 7, 10 баланса (ф. 0503120) администрации Погарского района за 2016 год.

#### **(ф. 0503169) Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности**

В этом приложении отражается информация о наличии дебиторской и кредиторской задолженности у учреждения на отчётные даты в разрезе видов расходов.

Информация в представленном приложении содержит обобщённые за 2016 год данные о состоянии расчётов по кредиторской задолженности администрации Погарского района в разрезе видов расчётов.

По состоянию на 01.01.2017 года числится кредиторская задолженность в сумме 148 587,92 руб., из них:

- по КБУ 1 302 00 000 – 148 587,92 руб. = стр. 510 ф. 0503120 – соблюдение контрольных соотношений.

Просроченной задолженности по состоянию на 01.01.2017 года нет.

На проверку представлена ф. 0503169 по дебиторской задолженности.

На конец отчётного периода дебиторская задолженность составила 74 974,74 рублей.

#### **Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173)**

Информация в приложении содержит обобщённые за 2016 год данные об изменении показателей на начало 2016 года вступительного баланса администрации Погарского района и баланса исполнения бюджета.

Показатели строк 010-900 гр. 4 ф. 0503173 соответствуют аналогичным показателям строк ф. 0503120 – соблюдение контрольных соотношений.

#### **(ф. 0503177) Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий**

Сведения (ф. 0503177) являются Приложением к пояснительной записке, в котором содержатся обобщённые за отчётный период данные о расходах на информационно-коммуникационные технологии, необходимые для обеспечения его деятельности (п. 172 Инструкции №191-н).

**(ф. 0503178) Сведения об остатках денежных средств на счетах  
получателя бюджетных средств.**

Информация в приложении содержит данные об остатках денежных средств по разделам приложения (п.173 Инструкции №191н).

Погарское городское поселение наделено статусом сельского поселения в соответствии с Законом Брянской области от 09.03.2005 №3-З «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Брянской области» и утверждено Положение «Об администрации посёлка Погар» решением Совета народных депутатов посёлка Погар от 18.11.2005 года №1-20. По решению Совета народных депутатов Погарского городского поселения №3-11 от 02.10.2014 года принято решение «О ликвидации администрации посёлка Погар муниципального образования «Погарское городское поселение». По состоянию на 01.01.2015 года пройдено две стадии ликвидации.

Первоначально бюджет поселения был утвержден решением Совета народных депутатов посёлка Погар от 24.12.2015 года №3-55 «О бюджете Погарского городского поселения на 2016 год» по доходам в объеме 23 528,260 тыс. рублей и расходам 23 528,260 тыс. рублей. В течение 2016 года решениями Совета народных депутатов посёлка Погар в бюджет вносились изменения.

С учетом изменений, внесенных в решение от 24.12.2015 года №3-55, уточненный бюджет поселения в анализируемом периоде утвержден по доходам 39 976,568 тыс. руб. и расходам в объеме 41 247,999 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в объеме 39 943,055 тыс. рублей, или 99,9% к плановым назначениям, расходная – 36 615,897 тыс. рублей, или 88,8% к плановым назначениям. Профицит бюджета составил 3 327,2 тыс. руб.

Формирование доходной части бюджета поселения на 2016 год осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно отчета об исполнении бюджета Погарского городского поселения за 2016 год бюджет по доходам исполнен в объеме 39 943,1 тыс. руб., что составляет 99,9% к уточненным плановым назначениям. К уровню 2015 года доходы исполнены на 132,8 процента.

Наименование показателя	Исполнено за 2015 год, тыс. рублей	Утверждено на 2016 год, тыс. рублей	Исполнено за 2016 год, тыс. рублей	Исполнено за 2016 год, %	Структура, за 2016 год, %	Исполнение 2016 к 2015, %
<b>Налоговые и неналоговые доходы бюджета, в том числе:</b>	<b>22 918,1</b>	<b>26 065,2</b>	<b>26 280,4</b>	<b>100,8</b>	<b>65,8</b>	<b>114,7</b>
<b>Налоговые доходы, всего</b>	<b>20 785,5</b>	<b>23 365,2</b>	<b>24 155,7</b>	<b>103,4</b>	<b>60,5</b>	<b>116,2</b>
Налог на доходы физических лиц	9 519,1	9 250,0	9 620,8	104,0	24,1	101,1
Налог на имущество физических лиц	1 112,1	1 100,0	1 428,6	129,9	3,6	128,5
Земельный налог	8 509,1	10 900,2	10 767,5	98,8	27,0	126,5
Акцизы на ГСМ	1 631,6	2 100,0	2 328,4	110,9	5,8	142,7
Единый сельхозналог	14,7	15,0	10,4	69,3	-	70,8
Задолженность по отмененным налогам и сборам	- 1,1	-	-	-	-	-
<b>Неналоговые доходы, всего</b>	<b>2 132,6</b>	<b>2 700,0</b>	<b>2 124,7</b>	<b>78,7</b>	<b>5,3</b>	<b>99,6</b>
Арендная плата за землю	1 972,5	1 895,0	1 258,2	66,4	3,2	63,8
Доходы от сдачи в аренду имущества	49,5	-	-	-	-	-
Доходы от продажи земельных участков	110,6	805,0	866,5	107,6	2,1	7,8 раза
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>7 151,1</b>	<b>13 911,4</b>	<b>13 662,7</b>	<b>98,2</b>	<b>34,2</b>	<b>191,1</b>
Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	702,0	1 043,0	1 043,0	100,0	2,6	148,6
Субсидии бюджетам поселений	6 408,3	12 795,0	12 546,3	98,1	31,4	195,8
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	40,8	73,3	73,3	100,0	0,2	179,7
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	<b>30 069,2</b>	<b>39 976,6</b>	<b>39 943,1</b>	<b>99,9</b>	<b>100,0</b>	<b>132,8</b>

В структуре доходов бюджета поселения наибольшую долю составляют налоговые доходы – 60,5%, безвозмездные поступления – 34,2%, на долю неналоговых платежей приходится 5,3%.

Налоговые и неналоговые доходы поселения исполнены в объеме 26 280,4 тыс. рублей, или 100,8% к утвержденным плановым назначениям. К уровню 2015 года собственные доходы без учета безвозмездных поступлений исполнены на 114,7 процента.

План по налоговым доходам исполнен на 103,4%, по неналоговым доходам на 78,7 процента.

Основными источниками формирования налоговых доходов являлись: налог на доходы физических лиц – 9 620,8 тыс. рублей, или 24,1% общего объема доходов, земельный налог – 10 767,5 тыс. рублей, или 27,0% общего объема доходов соответственно, акцизов на ГСМ поступило 2 328,4 тыс. рублей или 5,8% от общего объема доходов, налога на имущество физических лиц – 1 428,6 тыс. рублей или 3,6%.

Формирование и исполнение доходной части бюджета по неналоговым доходам обеспечено поступлениями доходов от арендной платы за землю, доходов от продажи земельных участков. Всего за 2016 год в бюджет Погарского городского поселения неналоговых доходов поступило 2 124,7 тыс. рублей, что ниже на 21,3% плановых назначений и ниже на 0,4% к предыдущему периоду, из них: арендная плата за землю составила 1 258,2 тыс. руб., доходы от продажи земельных участков – 866,5 тыс. руб.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в проверяемом периоде запланированы в объеме 13 911,4 тыс. руб. и исполнены в объеме 13 662,7 тыс. рублей или 98,2% от плана.

По сравнению с 2015 годом в 2016 году удельный вес финансовой помощи в объеме доходов бюджета поселения увеличился и составил 34,2% процента.

В структуре безвозмездных поступлений на долю дотаций приходится 7,6%, доля субсидий составляет 91,8 процента, доля субвенций составляет 0,6%.

В соответствии с требованиями статьи 136 БК РФ, администрацией Погарского района и финансовым управлением Брянской области заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. В рамках заключенного соглашения администрация района обязана осуществлять меры по оптимизации расходов и увеличению налоговых и неналоговых поступлений. Анализ исполнения бюджета Погарского городского поселения по доходам за 2016 год показал, что объем собственных доходов поселения исполнен на 100,8% к плановым назначениям и с увеличением на 14,7% к 2015 году. В соглашении отражены требования, установленные п. 4 ст. 136 Бюджетного

Кодекса Российской Федерации, по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Факты исполнения обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям поселения не установлены.

Расходная часть бюджета Погарского городского поселения за 2016 год исполнена в объеме 36 615,9 тыс. рублей, или на 88,8% к утвержденным бюджетным назначениям и на 123,4% к уровню 2015 года.

Объем неисполненных назначений составил 4 632,1 тыс. рублей.

Ра зде л	Наименование раздела функциональной классификации расходов	Исполне но за 2015 год, тыс. руб.	Утвержд ено на 2016 год, тыс. рублей	Исполне но за 2016 год, тыс. рублей	Исполн ено за 2016 год, %	Струк тура за 2016 год, %	Испо лнен е 2016 года к 2015 году, %
01	Общегосударственные вопросы	430,5	163,2	7,2	4,4	-	1,7
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	68,2	100,0	42,4	42,4	0,2	62,2
04	Национальная экономика	14 690,1	22 475,7	19 637,0	87,4	53,6	133,7
05	Жилищно- коммунальное хозяйство	3 856,5	5 409,0	4 553,2	84,2	12,4	118,1
08	Культура, кинематография	8 692,8	10 760,1	10 367,1	96,4	28,3	119,3
10	Социальная политика	129,5	140,0	129,5	92,5	0,4	100,0
11	Физическая культура и спорт	1 813,1	2 200,0	1 879,5	85,4	5,1	103,7
	<b>Итого:</b>	<b>29 680,7</b>	<b>41 248,0</b>	<b>36 615,9</b>	<b>88,8</b>	<b>100,0</b>	<b>123,4</b>

По разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** расходы исполнены в объеме 7,2 тыс. рублей, или 4,4 % к уточненному плану.

По данному подразделу **0102** отражены расходы на содержание аппарата администрации поселения.

По разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы исполнены в объеме 42,4 тыс. руб., или 42,4%, удельный вес в общих расходах составляет 0,2 процента.

По разделу **04 «Национальная экономика»** расходы исполнены в объеме 19 637,0 тыс. рублей, или на 87,4% к плановым назначениям и на 33,7% выше уровня 2015 года, удельный вес в общих расходах составляет 53,6 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание дорог общего пользования местного значения за счет собственных доходов (акцизов на нефтепродукты и другие доходы), другие вопросы в области национальной экономики,

из них:

- ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет межбюджетных трансфертов, план на 2016 год был утвержден в сумме 12 605 028,88 рублей, фактически оплачены выполненные работ по ремонту автодорог составили в сумме 12 356 332,10 рубля, из них:

- ремонт пересечения автодорог по ул. Ананченко, ул. Полевая, ул. Гагарина – 242 778,01 рублей;
- ремонт автодороги по ул. Ленина – 2 420 424,25 рубля;
- ремонт автодороги по ул. Октябрьская – 2 202 843,46 рубля;
- ремонт автодороги по ул. Крупская – 1 101 803,25 рубля;
- ремонт автодороги по ул. Красноармейская – 1 105 385,74 рублей;
- ремонт автодороги по ул. Первомайская – 2 785 400 рублей;
- ремонт автодороги по ул. Жданова – 1 019 657,22 рублей;
- ремонт автодороги по ул. Советская – 1 478 040,17 рублей.

- на выполненные работ по нанесению разметки на дорожное полотно, обслуживание светофоров, установка дорожных знаков и другие работы направленные на обеспечение безопасности дорожного движения перечислены средства в сумме 330 989,94 рублей, при плане 344 900,00 рублей (субсидия МУП МУЖКХ Погарского района);

- ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет акцизов на нефтепродукты оплачены выполненные работ по ремонту автодорог в сумме 609 484,61 рублей, при плане 2 466 474,10 рублей, из них 188 513,61 рублей - софинансирование в размене 5% от общей стоимости выполнения работ по ремонту автомобильных дорог;

- ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет собственных доходов, оплачено выполненные работ

по ремонту автодорог в сумме 639 819,67 рублей, при плане 640 000 рублей, из них:

- софинансирование в размене 5% от общей стоимости выполнения работ по ремонту автомобильных дорог по ул. Красноармейская, ул. Крупская, ул. Ананченко, ул. Гагарина, ул. Полевая, ул. Ленина, ул. Октябрьская, ул. Первомайская составило - 461 819,67 рублей;

- на обустройство кругового движения на пл. Советская в пгт Погар, ремонт колодцев канализации, расположенных на автодорогах, разработку проектно-сметной документации по ремонту автомобильных дорог было направлено 178 000 рублей.

- обеспечение сохранности автомобильных дорог и текущее содержание за счет собственных доходов выделено в виде субсидии МУП МУЖКХ Погарского района 5 470 374,28 рубля, при плане 6 189 300 рублей.

- согласно распоряжению администрации Погарского района Брянской области №781-р от 20.10.2016г. «О выделении денежных средств из резервного фонда Погарского городского поселения для оплаты административных штрафов» в 2016 году были выделены денежные средства в сумме 30 000 рублей.

К «Другим вопросам в области национальной экономики» отнесены расходы, связанные с Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства – 180 500 рублей за счет средств Федерального бюджета и 9 500 рублей за счет средств бюджета Брянской области, доля софинансирования за счет бюджета Погарского городского поселения составила – 10 000 рублей.

По разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнение бюджета поселения составило 4 553,2 тыс. рублей, или 84,2% к плановым показателям и выше на 18,1% уровня 2015 года, удельный вес в общих расходах бюджета составил 12,4 процента. По данному разделу отражены расходы на жилищное хозяйство, коммунальное хозяйство, благоустройство, из них:

- по подразделу «Жилищное хозяйство» взносы на капитальный ремонт многоквартирных домов направлено 10 880,28 рублей, при плане в 11 000 рублей.

- по подразделу «Коммунальное хозяйство»:

- на мероприятия по обеспечению населения бытовыми услугами (услугами городской бани) выделено 52 421,86 рубль, при плане 55 000 рублей.
- мероприятия по решению отдельных вопросов местного значения в сфере электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством РФ, на обслуживание и прокладку газопроводов по улицам посёлка Погар выделено 334 420,98 рублей, при плане 602 500 рублей.
- по подразделу «Благоустройство» выделено:
  - на уличное освещение (поставка электроэнергии) – 1 997 697,46 рублей, при плане 2 520 000 рублей;
  - на уличное освещение в форме субсидии юридическим лицам выделено МУП МУЖКХ Погарского района на оплату расходов, связанных с ремонтом, обслуживанием и совершенствованием установок уличного освещения 219 558,53 рублей, при плане 280 000 рублей;
  - озеленение территорий (субсидия МУП МУЖКХ Погарского района) исполнено 100 000 рублей, при плане 100 000;
  - организация и содержание мест захоронения (субсидия МУП МУЖКХ Погарского района) исполнено 350 000 рублей, при плане 350 000 рублей;
  - на прочие мероприятия по благоустройству территорий Погарского городского поселения, а именно благоустройство дворовых территорий, благоустройство парка культуры и отдыха выделено 533 245 рублей, при плане 535 500 рублей;
  - на прочие мероприятия по благоустройству в форме субсидии юридическим лицам выделенной МУП МУЖКХ Погарского района на расходы по очистке территорий от деревьев, кустарников, благоустройство городского пляжа, услуги по спасению на водах, уборка парков и прочие мероприятия по благоустройству территорий 954 982,32 рубль, при плане 955 000 рублей.

По разделу **08 «Культура, кинематография»** расходы исполнены в объеме 10 367,1 тыс. рублей, или 96,4% от плана и выше 2015 года на 19,3%, удельный вес в общем объеме расходов составил 28,3 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание МБУК «Погарский Районный Дом культуры» и МБУК «Центральная библиотечная система Погарского района».



По данному разделу отражены:

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в части обеспечения библиотечного обслуживания населения на содержание МБУК «Центральная библиотечная система Погарского района» - исполнено – 3 707 005,46 рублей, удельный вес составил 35,76% от объема расходов по разделу «Культура, кинематография», при плане - 4 100 000 рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в части обеспечения населения услугами учреждений культуры на содержание МБУК «Погарский Районный Дом культуры» - исполнено – 6 572 956,64 рублей, удельный вес составил 63,40% от объема расходов по разделу «Культура, кинематография», при плане - 6 572 956,87 рублей;

- предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в учреждениях культуры, находящихся в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области - исполнено – 73 140 рублей или 100%;

- средства резервного фонда в объеме 14 000 рублей направлены на проведение мероприятий по чествованию ветеранов Великой Отечественной войны.

По разделу **10 «Социальная политика»** расходы исполнены в объеме 129,5 тыс. рублей, 92,5% от плановых назначений и 100,0% к уровню 2015 года, удельный вес составляет 0,4 процента. По данному разделу отражены расходы на пенсионное обеспечение муниципальных служащих в сумме 129,5 тыс. руб.

По разделу **11 «Физическая культура и спорт»** расходы исполнены в объеме 1 879,5 тыс. руб. или 85,4% от плановых назначений и 103,7% к 2015 году, удельный вес в общем объеме расходов составляет 5,1%. Физическая культура представлена МБУ «Физкультурно-оздоровительный комплекс Погарского района».

Исполнение расходов в разрезе статей и подстатей КОСГУ отражено в таблице:

КЭ К	Наименование кода экономической классификации расходов	Исполне но за 2015 год, тыс. руб.	Утвержд ено на 2016 год тыс. рублей	Исполне но за 2016 год тыс. рублей	Испол нено за 2016 год, %	Струк тура, 2016 год %	Испол нение 2016 года к 2015 году
211	Заработная плата	344,0	1 198,0	958,7	80,0	2,6	2,8 раза
213	Начисления на оплату труда	73,0	322,9	284,5	88,1	0,8	3,9 раза
221	Услуги связи	-	5,0	3,8	76,0	-	-
223	Коммунальные услуги	785,3	2 603,8	2 080,1	79,9	5,7	2,6 раза
225	Работы, услуги по содержанию имущества	10 282,4	16 102,9	13 899,5	86,3	38,0	135,2
226	Прочие услуги	129,7	654,9	417,9	63,8	1,1	3,2 раза
242	Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям	8 912,2	8 485,2	7 689,3	90,6	21,0	86,3
251	Перечисления другим бюджетам бюджетной системы	8 676,8	10 746,1	10 353,1	96,3	28,3	119,3
263	Социальное обеспечение	129,5	140,0	129,5	92,5	0,4	100,0
290	Прочие расходы	23,9	632,0	442,3	70,0	1,2	18 раз
310	Увеличение стоимости основных средств	323,7	270,0	270,0	100,0	0,7	83,4
340	Увеличение стоимости материальных запасов	0,2	87,2	87,2	100,0	0,2	-
	<b>Расходы бюджета всего:</b>	<b>29 680,7</b>	<b>41 248,0</b>	<b>36 615,9</b>	<b>88,8</b>	<b>100,0</b>	<b>123,4</b>

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета поселения в разрезе статей и подстатей КОСГУ составили Работы, услуги по содержанию имущества (статья 225) – 38,0%.

Муниципальный долг бюджета поселения отсутствует.

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» стоимость основных средств на конец отчетного периода составила 312,8 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2017 года числится кредиторская задолженность в сумме 148 587,92 руб., из них:

- по КБУ 1 302 00 000 – 148 587,92 руб. = стр. 510 ф. 0503120 – соблюдение контрольных соотношений.

Просроченной задолженности по состоянию на 01.01.2017 года нет.

На проверку представлена ф. 0503169 по дебиторской задолженности.

На конец отчетного периода дебиторская задолженность составила 74 974,74 рублей.

### **Выводы:**

Представленный к внешней проверке годовой отчет администрацией Погарского района за 2016 год в полной мере соответствует требованиям п. 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в объеме 39 943,1 тыс. рублей, или 99,9% к плановым назначениям, расходная – 36 615,9 тыс. рублей, или 88,8% к плановым назначениям. Профицит бюджета составил 3 327,2 тыс. руб.

Остаток денежных средств по состоянию на 01.01.2017 год отсутствует.

В структуре доходов бюджета поселения наибольшую долю составляют налоговые доходы – 60,5%, безвозмездные поступления – 34,2%, на долю неналоговых платежей приходится 5,3%.

Следует отметить, что в 2016 году, по сравнению с 2015 годом, безвозмездные поступления из вышестоящего бюджета увеличились на 91,1%, в том числе: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотации на сбалансированность бюджета увеличились на 48,6%, субсидии увеличились на 95,8%, субвенции увеличились на 79,7%.

В соответствии с требованиями статьи 136 БК РФ, администрацией Погарского района и финансовым управлением Брянской области заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета поселения в разрезе статей и подстатей КОСГУ составили Работы, услуги по содержанию имущества (статья 225) – 38,0%.

Муниципальный долг бюджета поселения отсутствует.

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» стоимость основных средств на конец отчетного периода составила 312,8 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2017 года числится кредиторская задолженность в сумме 148,6 тыс. рублей.

Просроченной задолженности по состоянию на 01.01.2017 года нет.

На проверку представлена ф. 0503169 по дебиторской задолженности.

На конец отчетного периода дебиторская задолженность составила 75,0 тыс. рублей.

### **Предложения:**

В целях оптимизации расходов бюджета поселения и увеличения налоговых и неналоговых поступлений разработать мероприятия по увеличению поступлений доходов в бюджет муниципального образования.

Формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями, определенными Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Принятие бюджетных обязательств осуществлять в пределах утвержденных бюджетных ассигнований.

В пояснительной записке к годовому отчету и приложениями к ней определять полную и развернутую аналитическую информацию об использовании бюджетных средств, характеристику результатов деятельности, анализировать причины отклонений фактических отклонений от плановых.

Принять меры по погашению кредиторской задолженности. Обеспечить соблюдение требований пункта 3 статья 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации «исполнение бюджета по расходам», определяющей, что «получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него в текущем финансовом году (текущем финансовом году и плановом периоде) лимитов бюджетных обязательств».

Юрисконсульт  
Контрольно-счётной палаты  
Погарского района



О.А. Ахременко

**С заключением на отчет об исполнении бюджета за 2016 год ознакомлены:**

Глава администрации  
Погарского района



С.И. Цыганок

Начальник отдела финансов и бухгалтерского учёта  
администрации Погарского района



С.С. Беликова