**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к прогнозу социально-экономического развития моногорода Погар  
на 2021 год и на период 2022 и 2023 годов**

Прогноз социально-экономического развития моногорода Погар на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработан на вариативной основе в составе базового, консервативного и целевого вариантов. За основу взят базовый вариант прогноза, который предполагает развитие экономики в условиях сохранения негативных внешних факторов и консервативной бюджетной политики. Немаловажным условием формирования прогноза на текущий и плановый периоды являются функционирование экономики в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, закрытие организаций в период пандемии, дистанционная работа предприятий торговли и потребительского рынка.

В прогнозе учтены принимаемые меры экономической политики, включая реализацию Общенационального плана действий, плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики Брянской области в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), обеспечивающих восстановление занятости, доходов населения и рост экономики, а также реализацию национальных проектов.

Пояснительная записка к прогнозу сформирована по показателям базового варианта прогноза, который взят за основу при формировании районного бюджета на 2021 год на плановый период 2022-2023 годы.

1. Общая оценка социально-экономической ситуации в моногороде.

С 2014 года согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 29.07.2014г. № 1398-р пгт Погар признан моногородом. В России статус моногорода присвоен 319 городам. В соответствие с распоряжением Правительства РФ от 16.04.2015 года № 668-р муниципальное образование – «пгт Погар» отнесено к 3-й категории моногородов со стабильной социально- экономической ситуацией.

Градообразующим предприятием определена АО «Погарская сигаретно-сигарная фабрика».

В соответствии с Комплексом мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности территорий монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утверждённому Председателем Правительства РФ от 19 августа 2014 года №5307п-П16, с 2014 года администрацией Погарского района осуществляется ежемесячный комплексный мониторинг социально-экономической ситуации муниципального образования.

В соответствии с протоколом заседания Президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 19.09.2016 г. № 4 одобрены организационная структура управления по программе «Комплексное развитие моногородов», а также подходы к способам и формам достижения целей по развитию моногородов. В настоящее время разработан паспорт программы «Комплексного развития моногорода Погар на 2017-2025 гг.».

В соответствии с перечнем поручений Первого заместителя Председателя Правительства РФ, органом местного самоуправления сформирована и обучена команда моногорода. Целью Программы является снижение зависимости моногорода от деятельности градообразующего предприятия путем создания новых рабочих мест, а также улучшение качества городской среды.

За период с момента вступления Погара в Программу по состоянию на 1 октября 2020 г. создано 871 рабочее место, в том числе 443 в рамках реализации инвестиционных проектов.

В соответствии с разработанным проектом Программы были реализованы мероприятия программы «Пять шагов благоустройства»: отремонтированы улицы моногорода, водопроводные сети, благоустроены дворовые территории.

Необходимо отметить, что работу по ремонту новых улиц, благоустройству дополнительных дворовых территорий продолжается и по сей день.

На территории муниципального образования Погарское городское поселение на 1.01.20 года среднегодовая численность жителей составила 8351 человек, однако фактически проживает около 10,0 тыс. человек (скрытая миграция). Удельный вес трудоспособного населения в моногороде Погар составляет 55 % от общего числа жителей, пенсионеров – 31 %. Плотность населения – 719 чел./ кв.км. (1 161 га, или 11,61 кв. км.).

Положительной тенденцией является снижение на 1% к уровню 2019 г. числа лиц пенсионного возраста при росте численности экономически активного и трудоспособного населения, что является одним из показателей улучшения демографической ситуации в условиях старение трудовых ресурсов, на протяжении ряда лет.

Негативная тенденция социально-экономического развития территории - снижение уровня рождаемости населения. Так, за 1 полугодие 2020 г. в Погарском городском поселении родилось 33 ребенка, умерло – 68 человек. Миграционный прирост составил 32 человека (135 прибыло, 103 выбыло).

Проблема снижения уровня рождаемости решается за счет ряда мер поддержки семей, в том числе выплатами дополнительных пособий за счет государства. Численность населения Погара на 01.06.2020 г. составила 8348 человек.

Основными ориентирами социально-экономического развития моногорода в прогнозируемом периоде является создание основ стабилизации и развития экономики города, повышение инвестиционной привлекательности, развития городской инфраструктуры, увеличение доходной части бюджета, повышение эффективности использования муниципального имущества и земли и в конечном итоге повышение благосостояния населения.

1. Общая информация о градообразующей организации моногорода.

Градообразующим предприятием моногорода Погар является ОАО «Погарская сигаретно-сигарная фабрика». Предприятие основано в 1915 году, является правопреемником «Рижской табачной фабрики».

Рынок сбыта продукции, производимой данным предприятием, значительно расширился, что позволило усовершенствовать с учётом новых возможностей ручное производство. С 2004 г. в Погаре производятся все табачные изделия целого ряда предприятий:

* ОАО «Астра» (г. Пермь);
* ОАО «Альвис» (г. Екатеринбург);
* ОАО «Челябинская табачная фабрика» (г. Челябинск);
* ОАО «Канская табачная фабрика» (г. Канск, Красноярский край);
* ООО «Бийская табачная фабрика» (г. Бийск, Алтайский край);
* ООО «Смолтабак» (г. Смоленск).

По заключённому с «БАТ Россия» контракту Погар выпускает сигареты популярной отечественной марки «Прима».

Сейчас, Погарская сигаретно-сигарная фабрика успешно завоевывает российский рынок. Это предприятие, где производят табак для кальянов, трубок и самокруток, а также курительный табак.

Предприятие сотрудничает с компаниями «Бритиш Американ Тобакко», АО «Булгартабак-холдинг» (Республика Болгария), с производителями из Алтайского, Красноярского краёв, Челябинской, Свердловской областей и других регионов России.

В настоящее время АО «Погарская сигаретно-сигарная фабрика» является одним из крупнейших налогоплательщиком Брянской области: в 2019 году в бюджеты всех уровней предприятие уплатило налогов на 1,442 млрд. рублей.

За январь - сентябрь 2020 года объем отгруженной продукции по градообразующему предприятию составил 1933,9 млн. руб. или рост в 2,2 раза к 2019 году.

На основе данных анализа в период с 2016 г. по 2017г. предприятие сократило численность работающих на 17% (57 человек) что было обусловлено ужесточением законодательства о запрете курения, а также увеличения налоговой нагрузки в связи с повышением акцизов на табачную продукцию. С 2018 г. фабрика постепенно начала наращивать объемы производства, набирать сотрудников на производство.

В 2020 г. среднесписочная численность работников градообразующего предприятия за 9 месяцев составила 476человек или 144,3% к 2019 году. Среднемесячная заработная плата при этом сложилась в сумме 37 476 рублей или 124 % к аналогичному периоду 2019 года.

Предприятие не планирует высвобождать работников.

1. Общая оценка органами власти субъекта Российской Федерации состояния экономики и социальной сферы моногорода и основные ожидаемые тенденции его развития, в том числе с учётом деятельности градообразующей организации.

Основными ориентирами социально-экономического развития моногорода Погар является создание основ стабилизации и развития экономики и агропромышленного комплекса, повышение инвестиционной привлекательности, развитие городской инфраструктуры, увеличение доходной части бюджетов, повышение эффективности использования муниципального имущества и земли, повышение благосостояния населения. Сохранено тарифное регулирование в условиях инфляционных процессов, проявивших себя в условиях начавшейся пандемии в марте текущего года, временной остановке работе предприятий.

Снижение коэффициента миграционного прироста по годам, рост трудоспособного населения города на 1% к уровню 2019г. означает, что Погар становится привлекательным в плане работы.

В плановом периоде ожидается дальнейшее увеличение численности работающих. В моногороде Погар реализуется 2 инвестиционных проекта АО «Погарская картофельная фабрика», в результате чего планируется рост занятого населения. Так, за период реализации инвестиционных проектов по состоянию на 1 октября 2020 г. создано 25 рабочих мест, привлечено в экономику города и района в целом 249,9 млн. руб. частных инвестиций.

Формирование и развитие экономики градообразующего предприятия происходит при непосредственном участии самого собственника, поддержка со стороны администрации остается минимальной.

В настоящее время градообразующее предприятие расширяет производство табачных изделий, запускает новые линии, открывает дополнительные цеха. Идет набор персонала. За 9 месяцев текущего года АО «ССФ» привлечено 49,5 млн. руб. инвестиций или рост 2,2 раза к уровню 2019 г.

Потенциалом социально-экономического развития моногорода в прогнозируемом периоде будут господдержка моногородов, развитие малого и среднего бизнеса, который способствует поддержанию конкурентной среды, обеспечивая население моногорода товарами и услугами; созданию новых рабочих мест, что обеспечивает рост налоговых доходов муниципального образования.

Органы муниципальной власти заняты поиском источников инвестиционной привлекательности города, привлечением частных инвестиций в экономику муниципального образования. Развитие механизмов привлечения инвестиций и реализации инвестиционных проектов создают благоприятные условия для привлечения квалифицированных кадров, которые готовы осуществлять сопровождение инвестиционных проектов, координировать работу всех участников процесса и формировать благоприятную среду для экономического и социального развития города в целом.

Инвестиционный рост в моногородах предусматривает два основных подхода: первый - делается ставка на крупные «якорные» инвестиционные проекты, которые являются системными интеграторами будущего развития моногорода, остальные проекты - сопутствующие; во втором подходе ориентируются на повышение инвестиционной привлекательности территории для малого бизнеса, задача которого - постепенно вовлекать высвобождаемых с градообразующего предприятия работников в свой оборот. Повышение инвестиционной привлекательности и развитие малого бизнеса в моногороде целиком и полностью основаны на человеческом факторе - конкретных людях и структурах, которые будут осваивать проекты развития малого бизнеса на территории поселения. Снижение социальной напряженности на рынке труда приведет к росту благосостояния граждан.

1. Основные характеристика рынка труда моногорода.

В результате естественной убыли, ежегодно снижается численность населения моногорода, но в связи с наметившейся положительной тенденцией увеличения численности трудоспособного населения, созданием новых рабочих мест, притоком инвестиций в экономику моногорода по оценке 2020 года показатель численности трудоспособного населения составит 4,6 тыс. человек. По состоянию на 1.10.2020 года в Центре занятости населения зарегистрировано 69 безработных в моногороде (на 1.10.2019г. - 18 человек при уровне безработицы 0,6%), уровень безработицы составил 1,6%. Рост показателя уровня безработицы обусловлен не только состоянием экономики отдельного муниципального образования, но и страны в целом. В марте текущего года в условиях пандемии была приостановлена деятельность ряда предприятий: общественного питания, развлекательных заведений и других, и введен режим повышенной готовности. Около 20 предпринимателей города прекратили свою деятельность.

Численность занятых в экономике по оценке 2020 года составит 3,9 тыс. человек или 80% в общей численности трудовых ресурсов, в прогнозируемом периоде предполагается рост показателя за счет реализации ряда инвестиционных проектов.

Среднемесячная заработная плата работников по крупным и средним предприятиям Погара за 8 месяцев 2020г. - 25 580,7 руб. (темп роста 122,7% к 2019г.). Фонд начисленной заработной платы за 8 месяцев текущего года - 691080,6 руб. (темп роста 129,9% к соответствующему периоду предыдущего года). Среднемесячная заработная плата на одного работника по полному кругу за 2019 г. составила 21246 руб. Прогноз показателя размера заработной платы на 1 работника по полному кругу на 2020г. - 22 968 руб. при темпе роста 108,1% к предыдущему периоду.

Динамика изменения численности постоянного населения Погара, имеет тенденцию к сокращению: основной причиной отрицательной динамики является естественная убыль населения. Эта тенденция сохранится и в прогнозируемом периоде.

Важным фактором отрицательной динамики изменения численности населения Погарского района и моногорода Погар является миграционный процесс. Основные регионы миграции – г. Москва, Московская область, г. Брянск и Брянская область.

1. Экономическое развитие моногорода.

Экономическая база в моногороде Погар представлена предприятиями, организациями и учреждениями по следующим видам экономической деятельности:

- обрабатывающая промышленность;

- образование;

- здравоохранение;

- сельское хозяйство;

- строительство;

- транспорт;

- предоставление социальных услуг;

- предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг.

Экономическую основу моногорода Погар составляют предприятия перерабатывающей промышленности, предприятий сферы обслуживания. Сельскохозяйственная направленность района диктует отраслевую структуру промышленного производства. 95% структуры промышленности приходится на обрабатывающие производства. Концентрация промышленного производства в моногороде Погар делает его центром притяжения для населения всего района, однако это влияет на повышение экологической нагрузки на территорию моногорода.

Объем отгруженной продукции собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по крупным и средним предприятиям Погара за январь-сентябрь 2020 г. составил 3942,6 млн. рублей (темп роста 116,2% к 2019г.), по оценке 2020 года – 5046,8 млн. рублей, в прогнозируемом периоде темп роста составит 102%. Низкий темп роста 2020 г. компенсируется производством товаров первой необходимости, прежде всего пищевыми товарами.

По предприятиям обрабатывающих производств объем отгруженной продукции за 9 месяцев 2020 г. 3747,9 млн. рублей, с ростом к 2019 году 116,6%.

В структуре обрабатывающих производств производство пищевых продуктов занимает 43%. На его долю в январе-сентябре 2020 г. пришлось 1692,5 млн. руб., или 75,8% к уровню 2019г. Снижение данного показателя обусловлено замедлением развития экономики в условиях пандемии весной текущего года.

На предприятиях по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха в январе-сентябре 2020 года, темп роста отгруженных товаров собственного производства к аналогичному уровню 2019г. составил 90,2%. На предприятиях по обеспечению водоснабжения; водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений за январь-сентябрь 2020 года темп роста отгруженных товаров собственного производства составил 99,6% к 2019г, что обусловлено введением в марте текущего года режима повышенной готовности и остановкой работы ряда предприятий. К концу 2020г. прогнозируется рост данных показателей с темпом роста 105-107%.

Объем инвестиционных вложений в основной капитал по оценке 2020 года составит 186,1 млн. рублей или 94,6%. В 2021-2023 годах за счет реализации существующих и новых инвестиционных проектов предполагается рост этого показателя от 3 до 6%, к 2023 году составит 254,4 млн. рублей.

1. Информация о состоянии и перспективах развития малого и среднего предпринимательства в моногороде.

Развитие малого бизнеса имеет стратегическое значение для социально-экономического развития моногорода. Этот сектор экономики создает новые рабочие места и обслуживает основную массу потребителей, производя комплекс товаров и услуг в соответствии с быстро меняющимися требованиями рынка. Малый и средний бизнес способствует увеличению налоговых поступлений, наиболее динамично осваивает новые виды продукции и экономические ниши, развивается в сферах деятельности, непривлекательных для крупного бизнеса.

На территории городского поселения действует около 103 микро,- малых и средних предприятий. Основное направление сфера торговли и общественного питания, предоставления бытовых услуг. На их долю приходится 32% всей структуры объектов потребительского рынка. Привлекательность данной сферы объясняется, прежде всего, относительно быстрой окупаемостью вложенных средств, стабильным потребительским спросом.

Доля малого и среднего предпринимательства в экономике муниципального образования составляет 30% в объеме отгруженной продукции. За 2019 год оборот малых и средних предприятий составил 1460,1 млн. руб. с ростом к 2018 году 114%.

В прогнозируемом периоде будет продолжена работа по выделению субсидий из бюджетов разных уровней для поддержки субъектов МСП.

В текущем году поддержку в рамках муниципальной программы «Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории моногорода Погар на 2018-2020 годы» по линии развития социального предпринимательства в моногороде субсидии получили 3 субъекта МСП в общем размере 4,2 млн. руб. Два предприятия поддерживают своих сотрудников: пенсионеров, матерей-одиночек и других, как социально-незащищённые слои населения. Также субсидия в размере 1,2 млн. руб. получена третьим субъектом малого и среднего предпринимательства на создание и развитие дошкольного центра времяпрепровождения детей и иных подобных видов деятельности в Погаре.

Будет оказываться методическая и консультационная поддержки: проведение круглых столов, семинаров-тренингов с приглашением сотрудников ГАУ «Брянский областной бизнес-инкубатор».

В рамках информационной поддержки на официальном сайте администрации Погарского района в разделе малое и среднее предпринимательство размещены ссылки на официальные сайты АО «Корпорация «МСП», АО «МСП Банк», сайт Портала Бизнес-Навигатора, где можно ознакомиться с продуктами корпорации и условиях предоставления, а также получить помощь при расчетах и написании бизнес-планов.

В 2018 году утвержден Перечень муниципального имущества с целью оказания имущественной поддержки предпринимателям на льготных условиях, который на постоянной основе обновляется.

При размещении муниципальных заказов, предоставлено преимущество субъектам малого и среднего предпринимательства, объем закупок у СМП составляет 25% согласно распоряжению правительства от 02.06.2016 года №1083-р «О стратегии развития малого с и среднего предпринимательства в РФ на период до 2030 года».

1. Информация о мерах, принимаемых на уровне субъекта Российской Федерации и муниципального образования для стабилизации и развития ситуации в моногороде.

Основными задачами на 2020-2024 годы должны стать: дальнейшее наращивание экономического потенциала города и обеспечение условий для устойчивой работы всех сфер экономики. Особое внимание должно быть уделено укреплению промышленного потенциала, развитию производственных мощностей действующих предприятий, предприятий малого и среднего бизнеса, а так же увеличению количества новых рабочих мест, использование рекреационного потенциала территории.

В рамках различных государственных программ Брянской области осуществляются бюджетные инвестиции в объекты социальной инфраструктуры.

В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в областном центре действует **ГАУ Брянский областной бизнес-инкубатор,** это инструмент поддержки малого бизнеса, на ранней стадии их деятельности, путем предоставления в аренду оборудованных помещений и оказания консультационных, бухгалтерских, юридических и прочих услуг. **Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства Брянской области «Брянский Гарантийный Фонд»**, обеспечивает равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства Брянской области к кредитным и иным финансовым ресурсам. **Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства Брянской области «Брянский Фонд Микрозаймов», целью которого** является развитие системы микрофинансирования малого и среднего предпринимательства.

В 2020 г. услугами Фонда на получение заемных средств по льготной кредитной ставке воспользовались такие организации Погара как АО «Погарская картофельная фабрика», ООО «Радогощ».

Для снижения напряженности на рынке труда в муниципальных образованиях области в рамках государственной программы реализуется ряд мероприятий:

- профессиональное обучение безработных граждан;

- организация общественных работ;

- организация социальной занятости инвалидов.

Различного виды поддержки и гарантии оказываются субъектам малого и среднего предпринимательства и корпорацией АО «МСП Банк».

1. Информация об объемах финансового обеспечения реализации мероприятий за счет бюджетов всех уровней и внебюджетных источников (федеральный, региональный, местный бюджеты, внебюджетные источники), которые осуществляются на территории моногорода, в том числе на поддержку и развитие градообразующих организаций (по направлениям).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Финансирование мероприятий тыс. руб., в т.ч.: | 1 полугодие  2019 год | 1 полугодие  2020 год | 2020/2019,% |
| -федеральный бюджет | 0 | 9457,3 | - |
| -областной | 16642,8 | 46913,5 | рост в 2,8р. |
| -местный | 17040,3 | 54035,8 | рост в 3,2р. |
| ИТОГО: | 33683,1 | 110406,6 | рост в 3,3 р. |

Анализируя таблицу, видим, что расходы на финансирование мероприятий увеличились в 2019 году к 2018 году в 3,5 раза, прежде всего за счет областного и местного бюджетов.

В городе активно осуществляется процесс благоустройства. Отремонтирован и благоустроен памятник «Танк» в пгт Погар по ул. Советской, мемориал (Братская могила, место расстрела мирных жителей и партизан в годы Великой Отечественной Войны) по ул. Ленина и другие.

Осуществляется благоустройство дворовых территорий по ул. 1 квартал д. 3, 12, 13; ул. Ананченко д. 14, ул. Октябрьская д. 19. Построены тротуары по ул. Гагарина и 2 квартал. Отремонтированы дороги по ул. Молодежная, Трудовая, Березовая, Чкалова, Заводская, Школьная, пл. Советская и другие.

Администрацией Погарского района на текущий финансовый год запланировано строительство тротуаров по ул. Чехова, Чкалова, а также ремонт таких дорог города как Черниговская, Светлая и другие.

В прогнозируемом периоде можно прогнозировать рост расходов федерального и областного бюджетов на финансирование мероприятий, направленных на благоустройство городской среды. Так, выставлены на торги и запланировано благоустройство дворовых территорий по ул. Чехова.

1. Перечень основных проблем, сдерживающих социально-экономическое развитие моногорода.

Проанализировав ситуацию в моногороде, можно сформировать перечень вероятных рисков, препятствующих развитию:

1. Состояние дорожного покрытия, так из 86,4 км протяженности дорог 47,4 км имеют твердое покрытие.

В целях решения данной проблемы в 2020 г. в рамках реализации программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы) отремонтированы дороги по ул. Гагарина, Березовая, Заводская, Карла Маркса, Трудовая, Чкалова и другие, а также на пл. Советская. Осуществляется регулярный ямочный ремонт.

2. Высокая изношенность и низкий уровень модернизации объектов жилищно-коммунальной сферы.

10.   Приоритетные направления социально-экономического развития моногорода

- ежегодный рост объёмов отгруженной продукции в действующих ценах предприятиями обрабатывающих производств за счет реализации инвестиционных проектов;

- улучшение инвестиционной привлекательности города и района в целом;

- развитие отраслей социальной сферы, повышение качества социальных услуг;

- улучшение организации культурного досуга и обеспечение населения услугами культуры;

- реализация мероприятий по энергосбережению;

- обеспечение занятости населения, сохранение и создание условий по сдерживанию роста безработицы;

- принятие мер по обеспечению выполнения приоритетов и задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года.