**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к прогнозу социально-экономического развития моногорода Погар  
на 2020 год и на период 2021 и 2024 годов**

Прогноз социально-экономического развития моногорода Погар на 2020 год и на плановый период 2021 и 2024 годов разработан на вариативной основе в составе базового, консервативного и целевого вариантов. За основу взят базовый вариант прогноза, который предполагает развитие экономики в условиях сохранения негативных внешних факторов и консервативной бюджетной политики. Будет продолжена реализация денежно-кредитной политики, направленной на сдерживание инфляции, сохранено тарифное регулирование, которые будут способствовать дальнейшему повышению инвестиционной активности частного сектора.

Пояснительная записка к прогнозу сформирована по показателям базового варианта прогноза, который взят за основу при формировании районного бюджета на 2020 год на плановый период 2021-2024 годы.

1. **Общая оценка социально-экономической ситуации в моногороде.**

С 2014 года согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 29.07.2014г. № 1398-р пгт Погар признан моногородом. В России статус моногорода присвоен 319 городам. В соответствие с распоряжением Правительства РФ от 16.04.2015 года № 668-р муниципальное образование – «пгт Погар» отнесено к 3-й категории моногородов со стабильной социально- экономической ситуацией.

Градообразующим предприятием определена АО «Погарская сигаретно-сигарная фабрика».

В соответствии с Комплексом мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности территорий монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденному Председателем Правительства РФ от 19 августа 2014 года №5307п-П16, с 2014 года администрацией Погарского района осуществляется ежемесячный комплексный мониторинг социально-экономической ситуации муниципального образования.

В соответствии с протоколом заседания Президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 19.09.2016 г. № 4 одобрены организационная структура управления по программе «Комплексное развитие моногородов», а также подходы к способам и формам достижения целей по развитию моногородов. В настоящее время разработан паспорт программы «Комплексного развития моногорода Погар на 2017-2025 гг.».

В соответствии с перечнем поручений Первого заместителя Председателя Правительства РФ, органом местного самоуправления сформирована и уже прошла обучение команда моногорода. Целью Программы является снижение зависимости моногорода от деятельности градообразующего предприятия путем создания новых рабочих мест, а также улучшение качества городской среды. В соответствии с разработанным проектом Программы были реализованы мероприятия программы «Пять шагов благоустройства повседневности»: отремонтированы улицы моногорода, водопроводные сети, благоустроены дворовые территории.

На территории муниципального образования Погарское городское поселение на 1.01.19 года среднегодовая численность жителей по оценке составляет 8397 человек, однако фактически проживает около 10,0 тыс. человек (скрытая миграция). Удельный вес трудоспособного населения в моногороде Погар составляет 54,8% от общего числа жителей, пенсионеров – 32 %. Плотность населения – 723 чел./ кв.км. (1 161 га, или 11,61 кв. км.). Основными ориентирами социально-экономического развития моногорода в прогнозируемом периоде является создание основ стабилизации и развития экономики города, повышение инвестиционной привлекательности, развития городской инфраструктуры, увеличение доходной части бюджета, повышение эффективности использования муниципального имущества и земли и в конечном итоге повышение благосостояния населения.

1. **Общая информация о градообразующей организации моногорода.**

Градообразующим предприятием моногорода Погар является ОАО «Погарская сигаретно-сигарная фабрика». Предприятие основано в 1915 году, является правопреемником «Рижской табачной фабрики».

Единственное в области предприятие по производству табачной продукции. В условиях ужесточения законодательства о запрете курения, а также увеличения налоговой нагрузки в связи с повышением акцизов на табачную продукцию, предприятию не совсем просто удерживать позицию «градообразующего». Этим объясняется снижение объемов выпуска продукции в натуральном выражении.

Благодаря грамотному подходу руководства предприятия к процессу деятельности, помимо основного вида - «производство табачно-махорочных изделий», предприятия на сегодняшний день осуществляет деятельность еще по двенадцати неосновным направлениям, в том числе и прибыльной на сегодня торговле.

За январь - сентябрь 2019 года объем отгруженной продукции по градообразующему предприятию составил 865,4 млн. руб. или рост в 4,2 раза к 2018 году. Среднесписочная численность работников градообразующего предприятия за 9 месяцев 2019 года составила 330 человек или 128,4% к 2018 году. Среднемесячная заработная плата сложилась в сумме 30 223 рублей или 122,3 % к аналогичному периоду 2018 года.

В ближайшие годы планируется сократить численность работающих до 200 человек.

1. **Общая оценка органами власти субъекта Российской Федерации состояния экономики и социальной сферы моногорода и основные ожидаемые тенденции его развития, в том числе с учетом деятельности градообразующей организации**.

Основными ориентирами социально-экономического развития моногорода Погар является создание основ стабилизации и развития экономики и агропромышленного комплекса, повышение инвестиционной привлекательности, развитие городской инфраструктуры, увеличение доходной части бюджетов, повышение эффективности использования муниципального имущества и земли, повышение благосостояния населения.

Одной из негативных проблем является проблема увеличение числа лиц пенсионного возраста, а, следовательно, рост процента пенсионеров, старение трудовых ресурсов, естественная и миграционная убыль на протяжении ряда лет. Необходимо отметить, что в плановом периоде ожидается увеличение численности работающих. Так, в моногороде Погар реализуется 2 инвестиционных проекта АО «Погарская картофельная фабрика», в результате чего планируется рост занятого населения.

Формирование и развитие экономики градообразующего предприятия происходит при непосредственном участии самого собственника, поддержка со стороны администрации остается минимальной.

В условиях ужесточения законодательства о запрете курения, а также увеличения налоговой нагрузки в связи с повышением акцизов на табачную продукцию, модернизация производства на градообразующем предприятии с целью выпуска основной продукции, не является целесообразной.

Потенциалом социально-экономического развития моногорода в прогнозируемом периоде будут господдержка моногородов, развитие малого и среднего бизнеса, который способствует поддержанию конкурентной среды, обеспечивая население моногорода товарами и услугами, способствует созданию новых рабочих мест, обеспечивает рост налоговых доходов муниципального образования. Снижение социальной напряженности на рынке труда приведет к росту благосостояния граждан.

Но наиболее значимым аспектом развития было и остается привлечение инвестиций в экономику моногорода. Развитие механизмов привлечения инвестиций и реализации инвестиционных проектов, точного количества квалифицированных кадров, которые готовы осуществлять сопровождение инвестиционных проектов, координировать работу всех участников процесса и формировать среду для экономического и социального развития в целом. Инвестиционный рост в моногородах предусматривает два основных подхода: первый - делается ставка на крупные «якорные» инвестиционные проекты, которые являются системными интеграторами будущего развития моногорода, остальные проекты - сопутствующие; во втором подходе ориентируются на повышение инвестиционной привлекательности территории для малого бизнеса, задача которого - постепенно вовлекать высвобождаемых с градообразующего предприятия работников в свой оборот. Повышение инвестиционной привлекательности и развитие малого бизнеса в моногороде целиком и полностью основаны на человеческом факторе - конкретных людях и структурах, которые будут осваивать проекты развития малого бизнеса на территории поселения.

1. **Основные характеристика рынка труда моногорода.**

В результате естественной и миграционной убыли, ежегодно снижается численность трудоспособного населения моногорода, но в связи с созданием новых рабочих мест, притоком инвестиций в экономику моногорода по оценке 2019 года показатель составит 4,6 тыс. человек. По состоянию на 1.10.2019 года в Центре занятости населения зарегистрировано 18 (1 полугодие 2018 года 92 человека) безработных в моногороде, уровень безработицы составил 0,6%.

Численность занятых в экономике по оценке 2019 года составит 3,9 тыс. человек, в прогнозируемом периоде предполагается рост показателя за счет реализации ряда инвестиционных проектов.

Среднемесячная заработная плата работников по крупным и средним предприятиям составит 18,2 тыс. руб., в прогнозируемом периоде рост составит 7,2%.

Динамика изменения численности постоянного населения Погара, имеет тенденцию к сокращению: основной причиной отрицательной динамики является естественная убыль населения. Эта тенденция сохранится и в прогнозируемом периоде.

Важным фактором отрицательной динамики изменения численности населения Погарского района и моногорода Погар является миграционный процесс. Основные регионы миграции – г. Москва, Московская область, г. Брянск и Брянская область.

1. **Экономическое развитие моногорода.**

Экономическая база в моногороде Погар представлена предприятиями, организациями и учреждениями по следующим видам экономической деятельности:

- обрабатывающая промышленность;

- образование;

- здравоохранение;

- предоставление социальных услуг;

- предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг.

Экономическую основу моногорода Погар составляют предприятия перерабатывающей промышленности, предприятий сферы обслуживания. Сельскохозяйственная направленность района диктует отраслевую структуру промышленного производства - преимущественно пищевая промышленность – 90% в структуре промышленности. Концентрация промышленного производства в моногороде Погар делает его центром притяжения для населения всего района, однако это влияет на повышение экологической нагрузки на территорию моногорода.

Объем отгруженной продукции собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по крупным и средним предприятиям составил 3216,5 млн. рублей в 2018 году, по оценке 2019 года – 4856,9 млн. рублей, в прогнозируемом периоде рост составит 51%.

По предприятиям обрабатывающих производств объем отгруженной продукции по оценке 2019 года составит 4347,1 млн. рублей, с ростом к 2018 году 51,1%.

Объем инвестиционных вложений в основной капитал по оценке 2019 года составит 199,5 млн. рублей или 104,8%. В 2019-2021 годах за счет реализации существующих и новых инвестиционных проектов предполагается рост этого показателя от 2 до 8%, к 2021 году составит 312,8 млн. рублей.

1. **Информация о состоянии и перспективах развития малого и среднего предпринимательства в моногороде.**

Развитие малого бизнеса имеет стратегическое значение для социально-экономического развития моногорода. Этот сектор экономики создает новые рабочие места и обслуживает основную массу потребителей, производя комплекс товаров и услуг в соответствии с быстро меняющимися требованиями рынка. Малый и средний бизнес способствует увеличению налоговых поступлений, наиболее динамично осваивает новые виды продукции и экономические ниши, развивается в сферах деятельности, непривлекательных для крупного бизнеса.

На территории городского поселения действует около 70 малых и средних предприятий. Основное направление сфера торговли и общественного питания, предоставления бытовых услуг. Привлекательность данной сферы объясняется, прежде всего, относительно быстрой окупаемостью вложенных средств, стабильным потребительским спросом.

Доля малого и среднего предпринимательства в экономике муниципального образования составляет более 60% в объеме отгруженной продукции. За 2018 год оборот малых и средних предприятий составил 2621,9 млн. руб. с ростом к 2017 году 109,5%.

В прогнозируемом периоде будет продолжена работа по выделению субсидий из бюджетов разных уровней для поддержки субъектов МСП.

Будет оказываться методическая и консультационная поддержки: проведение круглых столов, семинаров-тренингов с приглашением сотрудников ГАУ «Брянский областной бизнес-инкубатор».

В рамках информационной поддержки на официальном сайте администрации Погарского района в разделе малое и среднее предпринимательство размещены ссылки на официальные сайты АО «Корпорация «МСП», АО «МСП Банк», сайт Портала Бизнес-Навигатора, где можно ознакомиться с продуктами корпорации и условиях предоставления, а также получить помощь при расчетах и написании бизнес-планов.

В 2018 году утвержден Перечень муниципального имущества с целью оказания имущественной поддержки предпринимателям на льготных условиях.

При размещении муниципальных заказов, предоставлено преимущество субъектам малого и среднего предпринимательства, объем закупок у СМП доведен до 25% согласно распоряжению правительства от 02.06.2016 года №1083-р «О стратегии развития малого с и среднего предпринимательства в РФ на период до 2030 года».

1. **Информация о мерах, принимаемых на уровне субъекта Российской Федерации и муниципального образования для стабилизации и развития ситуации в моногороде.**

Основными задачами на 2020-2024 годы должны стать: дальнейшее наращивание экономического потенциала города и обеспечение условий для устойчивой работы всех сфер экономики. Особое внимание должно быть уделено укреплению промышленного потенциала, развитию производственных мощностей действующих предприятий, предприятий малого и среднего бизнеса, а так же увеличению количества новых рабочих мест, использование рекреационного потенциала территории.

В рамках различных государственных программ Брянской области осуществляются бюджетные инвестиции в объекты социальной инфраструктуры.

В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в областном центре действует **ГАУ Брянский областной бизнес-инкубатор,** это инструмент поддержки малого бизнеса, на ранней стадии их деятельности, путем предоставления в аренду оборудованных помещений и оказания консультационных, бухгалтерских, юридических и прочих услуг. **Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства Брянской области «Брянский Гарантийный Фонд»**, обеспечивает равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства Брянской области к кредитным и иным финансовым ресурсам. **Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства Брянской области «Брянский Фонд Микрозаймов», целью которого** является развитие системы микрофинансирования малого и среднего предпринимательства.

Для снижения напряженности на рынке труда в муниципальных образованиях области в рамках государственной программы реализуется ряд мероприятий:

- профессиональное обучение безработных граждан;

- организация общественных работ;

- организация социальной занятости инвалидов.

Различного виды поддержки и гарантии оказываются субъектам малого и среднего предпринимательства и корпорацией АО «МСП Банк».

1. **Информация об объемах финансового обеспечения реализации мероприятий за счет бюджетов всех уровней и внебюджетных источников (федеральный, региональный, местный бюджеты, внебюджетные источники), которые осуществляются на территории моногорода, в том числе на поддержку и развитие градообразующих организаций (по направлениям).**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Финансирование мероприятий тыс. руб, в т.ч.: | 1 полугодие 2018 года | 1 полугодие 2019 года | 2019/2018,% |
| -федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 |
| -областной | 4401,7 | 16642,8 | рост в 3,78 р. |
| -местный | 11952,5 | 17040,3 | 142,57 |
| ИТОГО: | 16354,2 | 33683,1 | рост в 2,05 р. |

Анализируя таблицу, видим, что расходы на финансирование мероприятий увеличились в 2019 году к 2018 году в 2,05 раза, в том числе за счет областного и местного бюджетов. В городе активно осуществляется процесс благоустройства. Так, закончено строительство тротуаров по ул. Ленина. Осуществляется строительство системы водоснабжения по ул. Ленина в пгт Погар. Рост расходов местного бюджета произошел из-за увеличения финансирования по содержанию дорог.

В прогнозируемом периоде можно прогнозировать рост расходов федерального и областного бюджетов на финансирование мероприятий, направленных на благоустройство городской среды.

1. **Перечень основных проблем, сдерживающих социально-экономическое развитие моногорода.**

Проанализировав ситуацию в моногороде, можно сформировать перечень вероятных рисков, препятствующих развитию:

1. Неудовлетворительное состояние дорожного покрытия, из 83,5 км протяженности дорог 47 км имеют твердое покрытие.

Так, например, в целях решения данной проблемы

Так, например, в целях решения данной проблемы в 2019 г. в рамках реализации программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы) отремонтированы дороги по ул. Фабричная, ул. Ленина, ул. Чкалова, ул. Фрунзе, на пл. Советская. Осуществляется регулярный ямочный ремонт. В 2018 г. произведен ремонт дорог по ул. Луначарского, ул. Володарского, ул. Комсомольская, ул. Новая, ул. Жданова, ул. Маяковская, ул. Полевая.

2. Невысокая ставка отчислений налоговых и неналоговых доходов в бюджет моногорода.

Значительно повлияют на условия жизни населения риски инфраструктуры:

* Критический износ объектов и сетей инженерной инфраструктуры;
* Высокая изношенность и низкий уровень модернизации объектов жилищно-коммунальной сферы.

Приоритетными направлениями социально-экономического развития моногорода можно считать:

- принятие мер по обеспечению выполнения приоритетов и задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года;

- ежегодный рост объемов отгруженной продукции в действующих ценах предприятиями обрабатывающих производств за счет реализации инвестиционных проектов;

- улучшение инвестиционной привлекательности города и района в целом;

- развитие отраслей социальной сферы, повышение качества социальных услуг;

- улучшение организации культурного досуга и обеспечение населения услугами культуры;

- реализация мероприятий по энергосбережению;

- обеспечение занятости населения, сохранение и создание условий по сдерживанию роста безработицы.